

新竹縣獎勵輔導造林計畫造林人性別分析



一、前言

獎勵輔導造林計畫依據森林法第 48 條及「獎勵輔導造林辦法」，獎勵私人、原住民族或團體造林，主管機關免費供應種苗、發給獎勵金、長期低利貸款或其他方式予以輔導獎勵。與性別平等相關法規之相關性包含 CEDAW 第 14 條及 CEDAW 一般性建議第 34 號，其中，第 34 號建議第 59 點述及：「締約國應當促進農村婦女獲得森林和可持續森林資源，包括安全獲得薪材和非木質森林資源」。

二、性別統計與分析

本縣參加獎勵輔導造林計畫之造林人男性共 142 人(占 78.5%)，女性 39 人(占 21.5%)，造林人性別比率懸殊。表 1 及圖 1 將造林人之性別依鄉鎮劃分，可見各鄉鎮造林人男性均較女性為多。就全縣而言，男性造林人數約為女性之 4 倍之多，究其原因，造林工作屬耗費體力之工作，加以女性山區工作相對不便，故女性較男性不易執行造林工作；另因基本上造林人與土地所有權人為同一人，而過往女性繼承土地相較男性為少，可能也是女性造林人較少之原因；另一方面，過往女性跟隨家人從事造林工作之經驗亦少，亦會使女性從事造林工作較為不易。

就各鄉鎮造林人男女比率而言，關西鎮和寶山鄉女性造林人比率較平均高，一來與其總造林人數較少有關(關西共 9 人、寶山共 6 人)，一來檢視關西鎮之女性造林人，有 3 位因土地是登記於女性，而由女性擔任造林人，惟實際進行造林工作者為該造林人之先生或父親；而寶山鄉有 2 位女性造林人，原本造林人為其先生，是因先生過世後土地由妻子繼承，連帶也承繼造林工作。

圖 2 是全縣造林人男女性各年齡層的人數，可見男性造林人在

60-70 歲人數最多、50-60 和 70-80 歲次之；而女性造林人在 60-70 和 70-80 歲人數較多。可見不論男性或女性，造林人之年齡皆趨於老化，此與造林工作目前並非能長期穩定收入之工作，多數造林人是因本來有祖先傳下來的土地，為避免土地荒廢浪費可惜，因而進行造林改善林相及增進林木之價值，故主要會於退休後較有能力進行造林工作，此於男性造林人在 60-70 歲間達 50 人之多，可見一斑。

表 1 各鄉鎮造林人男女性別人數及比率表

鄉鎮	男性(人)	男性比率(%)	女性(人)	女性比率(%)	合計(人)
北埔	38	88.4	5	11.6	43
橫山	37	78.7	10	21.3	47
竹東	32	74.4	11	25.6	43
關西	5	55.6	4	44.4	9
峨眉	20	80.0	5	20.0	25
寶山	3	50.0	3	50.0	6
芎林	5	83.3	1	16.7	6
新埔	2	100.0	-	-	2
合計	142	78.5	39	21.5	181

資料來源：本縣農業處。

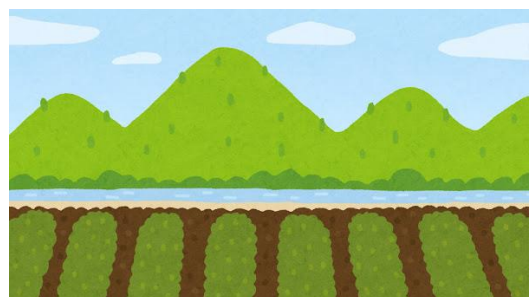
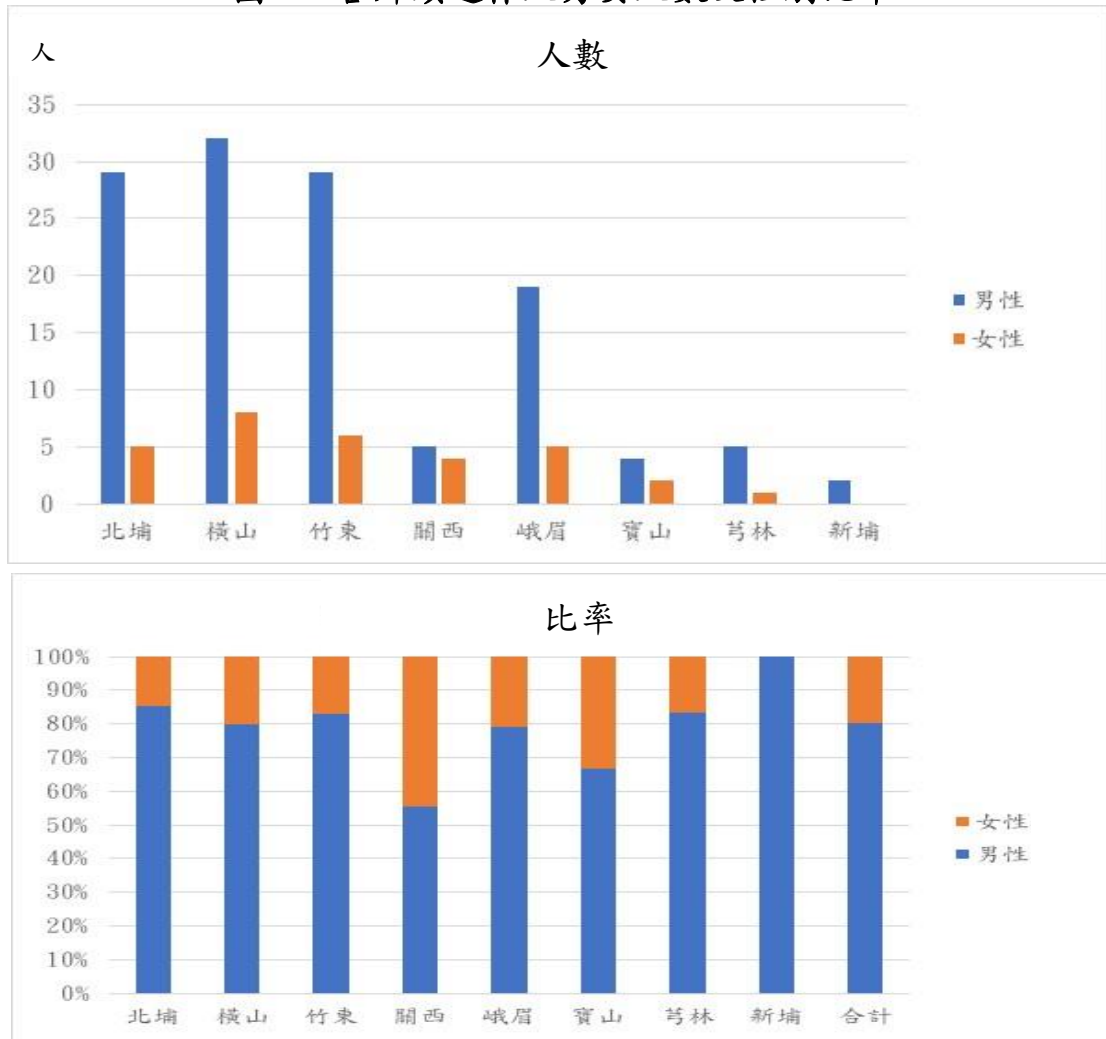
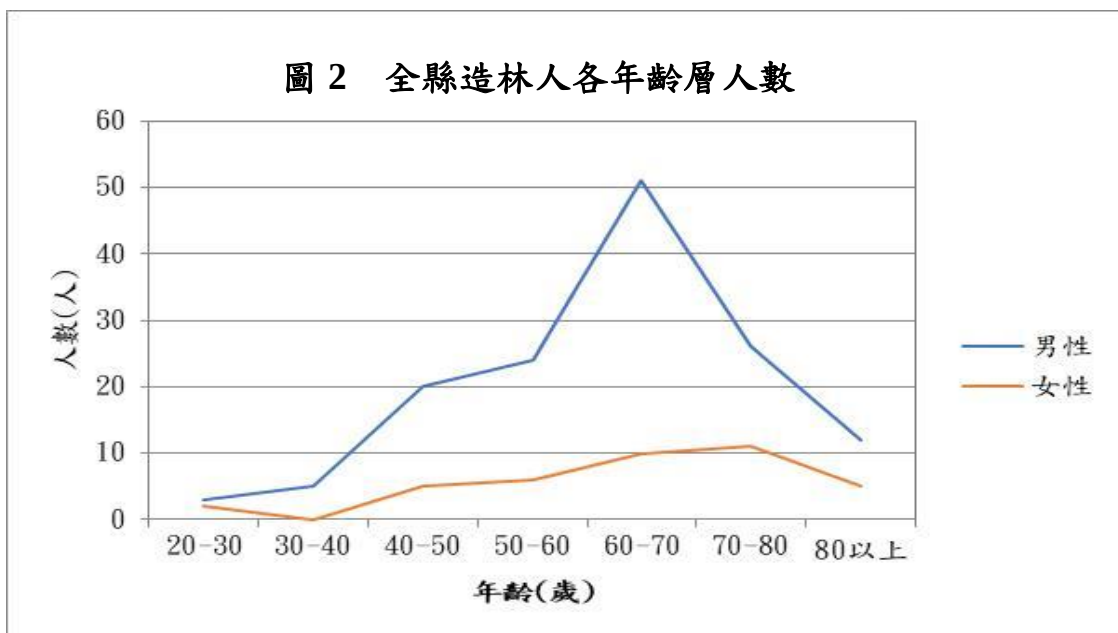


圖 1 各鄉鎮造林人男女人數及性別比率



資料來源：本縣農業處。

圖 2 全縣造林人各年齡層人數



資料來源：本縣農業處。

三、性別議題

由造林人性別比率之差異，可見造林工作集中男性，女性造林人在技術及經驗上相對缺乏，對於有心參與造林之女性，會較男性更需要技術及經驗上的指導。另因多數造林人年事已高，未來倘若男性造林人將土地及造林工作繼承給妻子或女兒，都有可能增加女性造林人之人數，受繼承之女性若缺乏經驗，亦會需要適當的指導。

四、性別目標與策略

為鼓勵林農造林、協助林農進行林地管理及林地環境美化，本府辦理造林講習已持續超過 10 年，且每年均會聘請熟稔造林業務之大學教授、學者、林業署長官進行授課，課程中講師會與與會人員進行交流，期能藉此了解本縣造林人之需求及期望，參與講座之人員均對講座滿意度高。111-112 年亦延續往年，每年均辦理 3-4 場造林相關講習，另針對男、女性造林人統計資料顯示之性別落差，本府短程目標為提升女性參與造林培訓率，透過宣傳講習課程訊息時，邀請轄內相關婦女團體參與，以增加女性接觸造林資訊之機會。

本府長程目標為透過媒合專業團隊或專家學者諮詢，針對女性造林人提出可能會遭遇之困境，積極協助解決造林工作上之相關困難，另為確保女性和男性在造林項目中有平等的參與機會，透過提供專門針對女性的培訓，以增加女性的造林知能，同時鼓勵女性在造林領域中擔當領導之角色及提升有意願且有能力之女性參與造林。

五、結論

造林行動，可以增加植被覆蓋率，改善生態環境，保護生物多樣性，並減少土地退化和氣候變化的影響，這對於長期的生態平衡和地球的可持續發展至關重要，為此，本縣製作造林宣導影片

(<https://reurl.cc/AjrZN3>) 以推廣林業永續經營的理念，然而造林工作因屬耗費體力之工作，且因過往傳統社會觀念，女性繼承土地及跟隨家人從事造林工作之經驗均相較男性為少，故本縣參加獎勵輔導造林之造林人男女性別比率懸殊。本府擬透過於宣傳講習課程訊息時，邀請轄內相關婦女團體參與，及透過媒合專業團隊或專家學者諮詢，積極協助女性造林人解決造林工作上之相關困難，以提升未來有意願且有能力參與造林之人數。

因本縣多數男性造林人年事較高，未來可能將造林工作繼承給妻子或女兒，若造林人臨櫃辦理異動程序時，亦會主動關心繼承者過去是否有跟隨先生或父親一起進行造林工作之經驗，必要時予以適當之技術及經驗指導。