

新竹縣政府 112 年 1 月份第 1 次主管業務會報會議紀錄

壹、時間：中華民國 112 年 1 月 3 日（星期二）上午 9 時 00 分

貳、地點：本府 2 樓簡報室

參、主席：楊縣長文科

紀錄：宋巧雯

肆、出席人員：

陳見賢、陳季媛、彭益宣、池燕雲、田昭容、徐元雄、賴江海、范惠琪、陳偉志、江良淵、游志祥、范萬釗、李國祿、劉家滿、魏嘉憲、雲天寶、章宗耀、吳迪文、黃文琦、邱俊良、魏文元、楊哲昌、陳中振、殷東成、朱振群、李安妤、彭惠珠、楊郡慈、靳邦忠、徐元棟、江寧增、邱世昌、彭正宇、詹秀連、梁淑惠、郭慧龍、羅鈞盛、周秋堯、林鶴斯、陳欣怡、羅之吟、張愷容、鄭依珊、高珮菁、許雅筑、謝一如、林曉含、王金鳳

伍、頒/獻獎：

- 一、恭賀本府邱參議世昌榮退，邱參議自民國 77 年經分發至本府教育局服務至今擔任多項職務，對於縣府的付出與貢獻是有目共睹，邱參議於本（112）年 1 月 1 日榮退，退休後同日擔任新竹瓦斯公司總經理，繼續為新竹縣打拼，在此期許邱總經理和大家並肩共創新竹縣榮景，恭請縣長致贈退休紀念品。（人事處）
- 二、縣定古蹟新埔潘屋修復工程獲國家建築金獎-公共建設優質獎首獎，縣定古蹟新埔潘屋獲文化部補助辦理修復工程案，由文化局主辦並參加第 23 屆國家建築金獎，即獲得首獎殊榮，由文化局長代表獻獎。（文化局）
- 三、本縣新豐國小、大肚國小榮獲「2022 教育部第 9 屆藝術教育貢獻獎」團體獎項—績優學校獎，恭請縣長頒發獎項，予以表揚。（教育局）
- 四、本縣參加「客家委員會 111 年全國中小學客家藝文競賽」

總決賽共獲 3 銅：(一) 北埔國小獲客語歌唱表演類-國小高年級組第三名；(二) 竹東國小獲客語口說藝術類-國小高年級組第三名；(三) 員東國中獲客語口說藝術類-國中組第三名，恭請縣座表揚。(教育局)

陸、人事布達：

一、消防局局長：

本縣新任消防局陳中振局長，曾任本府消防局副局長，做事認真、努力，未來請各局處多加配合。

二、新聞處處長：

本縣新任新聞處魏文元處長，前於臺北市政府服務，曾擔任三立新聞主播、台灣大哥大公關、三立新聞編譯及非凡新聞主播等，媒體行銷經驗豐富，為國立政治大學新聞系畢業，英國伯明罕大學行銷傳播所碩士，歡迎加入縣府團隊。

柒、各單位發言：

一、產業發展處：

(一) 報告事項：

1. 特色公園(第四標)完工典禮：謹訂於 112 年 1 月 8 日(星期日)上午 10 時於竹北高鐵兒四籃球場舉辦「新竹縣竹北公兒 9(魔王城堡)、高鐵兒 4(魔豆歷險)及高鐵公 7(鳳凰飛翔)遊戲場設置工程」完工典禮，恭請縣長、副縣長、秘書長及本府一級主管共襄盛舉。
2. 遠東百貨竹北店開幕典禮：遠東百貨竹北店訂於 112 年 1 月 11 日上午 10 時 30 分舉辦正式開幕典禮，恭請縣長及本府一級主管蒞臨參加。

(二) 縣長裁示：

遠東百貨竹北店去年營收業績不凡，展現本縣驚人的消費

力，請各局處首長踴躍參加 112 年 1 月 11 日上午遠東百貨竹北店之開幕典禮。(各局處)

二、交通旅遊處：

(一) 報告事項：

1. 前瞻基礎建設-城鄉建設-改善停車問題計畫：本府獲得交通部公路總局核定補助本縣第七座的停車場工程案，為解決竹北市學童就學及停車問題，在嘉豐國小預定地興建校舍及在運動場下層興建停車場，地下停車場工程目前進度已達 70%，工程總經費為 2 億 3,814 萬元，獲得中央補助經費為 1 億 2,804 萬元，對於縣府財政有相當大的挹注。
2. 新竹縣濱海自行車道(鳳坑漁港至鳳山溪水月意象景觀橋段)路線串聯改善計畫：本府獲交通部公路總局補助 3,000 萬元辦理「新竹縣濱海自行車道路線串聯改善計畫」，持續向南延伸新豐鄉濱海自行車道，銜接鳳坑漁港至鳳山溪水月意象景觀橋之自行車道路線，改善自行車騎乘環境與引導措施，使新竹縣濱海自行車觀光環境更為完整。

三、農業處：

(一) 報告事項：

新竹縣區域農遊主題軸帶規劃成果—竹縣農遊·輕鬆徜徉山與海：本府於去(111)年度配合行政院農業委員會政策，以本縣各鄉鎮農業資源、地理形勢以及交通動線為基礎，串連休閒農業以及觀光旅遊資源，自兩條交通主線「台 3 線」及「台 15 線」發展出山、海兩條農遊主軸帶，更精選出農遊路線共 15 條。

農曆新年假期即將到來，請新聞處及各位媒體朋友協助行銷宣傳，除邀請大家來新竹縣觀光旅遊外，更要增加購買本縣農特產品。此次本府特邀請去(111)年度金鐘獎一般

節目類攝影獎得主林清華攝影師及其團隊親手操刀，製作 5 支農遊軸帶宣傳短影音，由於會議時間關係，僅播放 2 部影片與大家分享，歡迎共同欣賞。

四、人事處：

(一) 報告事項：

1. 各局處如有職員職務出缺或職員請長假，如屬短期（例如 6 個月以內），儘量由現職人員代理，不要僱用職務代理人，請各局處配合辦理。依據各機關職務代理應行注意事項規定，各機關職務出缺、人員請假、留職停薪等情形，原則上由現職人員代理；除非出缺或保留職缺情形（例如育嬰留職停薪）是長期性，包括薦任以下非主管職務，經列管為考試分發職缺，在未分配考試錄取人員遞補前；以及職員請假一個月以上，這兩種情形得僱用職務代理人。邇來發現，本府某局處在地方特考分發人員報到前，擬僱用職務代理人 3 個月，其實並不符合成本效益原則，扣除對外上網徵才錄用時間，以及職務代理人適應熟悉機關業務時間，真正投入工作時間不多，而且約僱人員通常僅能做輔助性、庶務性工作，無法取代正式職員，亦無法保證其品質，僱用短期性的職務代理人或臨時人員實際上對機關業務推動助益不大。
2. 行政院在前年（110 年 9 月）核增本府 154 個職員員額，各局處經 1 年多的修編及遞補，增加之員額應已到位，對業務推動亦有所助益。本處未來將依照地方制度法規定，以溫和漸進方式，控管、精簡各局處聘僱及臨時人員，並在今（112）年下半年通盤辦理各局處人力評鑑，合理調整配置各局處員額。
請各局處配合規定，精簡進用聘僱及臨時人員，如有出缺

不再遴補，儘量彈性調配運用現有人力，合理分工、精實用人；加強考核，汰換無效人力；並落實職務輪調及歷練，培育人才。

(二) 主席裁示：

1. 對於申請短期（6個月內）的職務代理人，請各局處首長謹慎審核，若無特別原因無須簽呈，短期職務代理實不符成本效益，應以現職人員代理為原則。（各局處）
2. 有關行政院核增本府 154 個員額，各局處分配之員額業已進用，請人事處列出各局處應精簡之員額數，希望在 2 年內達成目標，以符合公平正義之原則。（人事處）

五、行政處：

(一) 報告事項：

1. 本府歲末大掃除訂於 112 年 1 月 11 日(星期三)辦理：農曆新年將至，本府除舊佈新大掃除訂於 1 月 11 日辦理，請各單位於當日上午 9 點，以各處為單位派員至本府行政處庶務科領取掃除用具。請各單位就辦公室、會議室、茶水間等空間共同進行清潔工作，若無法於該段期間執行，請於 1 月 18 日前自行排定時間實施。
2. 112 年 1 月 11 日辦理「非屬檔案法相關規定應歸檔管理之各類公務資料」水銷：請各單位之資料送水銷前務必審慎檢視並造冊，避免誤銷檔案法規定應保留之文件或業務上仍需使用的公務資料，另當天請派員看守及協助搬運送至地下室欲銷毀之資料，請各單位配合辦理。

(二) 主席裁示：

由於各局處因人員增減或調整，相對辦公室之使用或規劃應隨之調整，各單位如有需求可向行政處反映，請行政處協助本府辦公室通盤規劃，以利辦公。（各局處）

六、消防局：

(一) 報告事項：

新竹縣人口不斷移入、聚集，人口結構年輕化，學生人數逐年增加，校園內人口密度高，如何有效率的疏散師生是一大難題，為強化校園災害之搶救效能及師生防火觀念，本局特於 112 年 1 月 6 日在仰德高級中學舉辦「112 年度消防救災、救護勤務演習」，期望能有效提升校園消防救災勤務之效率，並守護新竹縣民眾生命財產安全。並於演習活動後辦理宣導教育，用遊戲方式來學習防災意識，並增加宣導活動趣味性，相關活動及流程請參閱書面資料，敬邀縣長、副縣長、秘書長及本府一級主撥冗出席。

七、稅務局：

(一) 報告事項：

1. 娛樂稅及印花稅存廢檢討，立法院公聽會摘要報告：立法院財政委員會於 111 年 12 月 8 日召開「娛樂稅及印花稅稅制檢討」公聽會，娛樂產業界於會中呼籲電影及藝文活動、高爾夫球場應免徵娛樂稅，部分立院黨團提案廢止娛樂稅法，全國工業總會建議印花稅應予廢除。
2. 廢除娛樂稅及印花稅對本縣的稅收影響：(1)印花稅為 100%縣稅，近 5 年平均稅收每年 3.6 億，佔本縣地方稅總稅收比率 3.57%，佔縣庫稅課收入比率 5.43%，為穩定之稅收來源。(2)娛樂稅為 100%鄉鎮市之收入，近 5 年平均稅收每年 9 千多萬；110 年娛樂稅總稅收 9,156 萬元，高爾夫球場稅收 5,959 萬元，特別是關西鎮的娛樂稅佔其歲入 14.35%，如逕予廢除將嚴重影響地方建設財源之籌措。
3. 本縣娛樂稅及印花稅稅制檢討：(1)有關娛樂稅部分，因應社會環境變遷，宜通盤檢討娛樂稅課稅範圍之合理性，

配合時代潮流，取消不合時宜項目(如電影、藝文)，惟娛樂稅是出價娛樂之人繳納，由業者代徵，具轉嫁性質，尚不宜全面廢除。與全國其他縣市相較，本縣高爾夫球場稅率 10%，與桃園市及新北市稅率相同，臺北市稅率僅有 2.5%(該轄內無高爾夫球場)，其他縣市稅率均為 5%。(2) 有關印花稅部分，印花稅係憑證稅，課徵範圍明確且稅率輕，又印花稅稅收與景氣循環息息相關，較不易產生租稅痛苦感，建議保留。

4. 替代財源籌措：依財政收支劃分法第 38 條之 1 及財政紀律法，各級政府、立法機關制(訂)定或修正法律或自治法規，有減少收入者，應同時籌妥替代財源。然而，開徵新稅非常困難，如廢除或修正娛樂稅及印花稅，稅收損失應由中央彌補。

5. 財政部及與會地方稅稽徵機關意見：

(1)地方稅務局：

A. 開徵新稅非常困難，地方稅源本來就相對貧瘠，任何一個稅對地方都非常重要，當政府走向福利國家時，需要穩定的財源。

B. 財政紀律強調各級政府要財政自主，現在要廢的都是地方稅，一旦廢除就不會回來，廢除娛樂稅及印花稅之後，地方稅只剩下 5 個稅。

C. 印花稅不是因為老稅就不能存在，世界上還有非常多先進國家，包括英國、日本都還在實施印花稅。

D. 財政部不斷帶領全國地方稅稽徵機關精進採用繳款書或彙總繳納方式繳納印花稅，未來的目標是完全取代貼花，印花稅稽徵成本及業者繳納成本沒有想像中高。

E. 這幾年中央的財政相對困難，把一個地方稅廢除後，再

由中央補助，中央也會備感壓力。

(2)財政部：

娛樂稅及印花稅不宜廢除，但娛樂稅課徵項目可檢討。

6. 結論：公聽會因正反意見不同尚未獲得共識，結論是將與會者發言意見作為未來修法參考並彙編成冊。

八、財政處補充報告：

(一) 報告事項：

1. 有關印花稅的廢止，財政部已於 108 年提請立法院進行審議，主要原因是外界對於營業稅與印花稅有重複課徵之疑義，還有就是印花稅課徵的方式不合時宜且不易控管，經財政部召集各縣市政府進行專案討論，結果是廢止之理由不夠充分。
2. 印花稅是百分之百的縣稅，是穩定稅收，亦是本府重要的財源，從 108 至 111 年三年印花稅稅收來看，從每年 3.37 億元到 4.41 億元，徵幅比率高達 32%。對於印花稅廢止後，欲透過中央特別統籌分配來彌補，特別統籌分配款本就是地方財源，不應該挖東牆、補西牆，無論是歷年來行政院之考核或外部審計、主計單位之稽核，皆希望地方機關能穩定自有財源，提高自主性，若廢止印花稅，改由中央補助款的方式，實大幅降低地方財源自主，若要討論娛樂稅及印花稅之廢止，應先由「財政收支劃分法」修法做起，才是正本清源之方法。

九、主計處補充報告：

(一) 報告事項：

有關印花稅及娛樂稅之廢止，對地方稅收影響的確很大，依照財政收支劃分法規定，地方機關有減少收入者應要有替代方案，目前財政部與地方稅捐機關皆持反對意見，因

為減收印花稅與娛樂稅會造成稅基侵蝕，目前公聽會的會議結論尚未獲得共識，僅列為未來修法之參考，至於法規如何修改，還須持續觀察。

捌、縣長裁示：

- 一、有關反湖口生命園區新豐自救會團體之陳情，本府應審慎看待，以誠懇的態度回應，對於民眾表達之訴求，也應當澄清說明，請民政處妥善溝通，未來可辦理說明會清楚說明政策。(民政處)
- 二、本縣社會福利政策應通盤檢討，照顧鄉親是必須的，然社會政策所照顧的對象或項目應區分清楚，可整併的部分要處理，財源應合理分配，讓真正有需要的人可獲得資源或協助。(社會處)
- 三、本縣關西迎風館閒置案，日前關西鎮陳光彩鎮長表示願意接收處理，請民政處接洽相關事宜。(民政處)
- 四、「2022 百年蕭如松巡迴畫展」目前於亞洲大學現代美術館展出中，蕭如松大師才華洋溢，尤其水彩畫更是傑出，可說是本縣的瑰寶，應予發揚光大，請新聞處協助發布新聞稿，廣邀大眾前往欣賞。(新聞處)

玖、散會：上午 10 時 00 分。