

芎林都市計劃書

新竹縣政府委託

臺灣省政府建設廳公共工程局代編

目 錄

提要

- 一． 自然環境
- 二． 人口與經濟
- 三． 實質發展現況
- 四． 實質計劃

圖 表 目 錄

附 表

表一- 芎林歷年人口統計表

表二- 芎林鄉產業人口統計表

表三- 芎林鄉人口年齡組合表

表四- 芎林鄉商業統計表

表五- 芎林鄉工業統計表

表六- 芎林都市計劃土地使用面積分配表

附 圖

圖一- 芎林位置圖

圖二- 芎林鄉行政區域圖

圖三- 芎林都市計劃示意圖

提 要

一．計畫範圍：

以芎林鄉公所所在地之鄉街為中心，北面自市街地北側之山嶺起，南面止於九芎溪及往竹東道路南側約 1 0 0 公尺處，東面自大華工專右側之水溝向西南沿伸起，西面至往新竹道路分叉口西面約 3 5 0 公尺處，計畫面積共計 1 1 0 . 7 0 公頃。

二．計畫年期及計畫人口：

計畫年期 2 5 年（至民國 8 7 年），計畫人口 6,0 0 0 人。

三．現況：

芎林位於新竹縣中央，南面隔頭前溪與竹東鎮相峙，東北接橫山鄉及關西鎮，西連竹北鄉，北略新埔鄉，地形東西長而南北短，全鄉山地多而平地甚少，地勢東北高而西南低，本鄉氣候溫和，年平均約在 2 2 ° C 左右，雨量充沛，芎林因其區域位置及經濟資源等限制，發展緩慢，目前全鄉人口僅 1 9,0 0 0 人，計畫區域內約 4,0 0 0 人，其人口年平均增加率為 1 5 . 7 ‰，成長較低，然其年平均自然增加率則高達 2 9 ‰，人口外流嚴重，有業人口佔總人口中之 3 6 . 5 %，職業人口中第一次產業人口為有業人口之 6 . 6 %，故芎林為一農業鄉鎮。

計畫區內建築落後，鮮少三層以上建築，舊街為全鄉精華所在，呈東西狹長分佈，腹地面積有限，南北落差大，甚少出入道路，商店沿街設立，但並不發達，供應物資亦僅限於一般日常生活必需品。1 2 0 號公路西行與縱貫公路銜接，東行與台 3 號在竹東接駁，為本鄉之交通動脈，其次為通往新竹之 1 1 5 號公路及東北之關西橫山鄉道，現由新竹客運等營運，交通尚稱便利，芎林甚少工業，市區內無工廠，計劃區域內有大華工專一所及芎林國小一所。

四．計畫概要：

芎林因地理環境及地形之限制，未來發展有限，本計畫乃以現有發展模式為基礎，配合新竹苗栗區域計畫及農田保護政策擬定，其內容概要如下：

1．土地使用計畫：

分住宅區、商業區、工業區、農業區及保護區，商業區分佈於舊街兩傍，住宅區分佈於商業區外圍，包括現有市街地及東北面山坡地，工業區係以現有金昌公司及Ⅲ號道路兩旁至溝渠止畫設，住宅區及商業區之東、南、西面為農業區，北面為保護區。

2．公共設施計畫：

計畫市場三處（零售二處，批發一處）機關四處，均照現況保留劃設。另新設加油站乙處，此外大華工專仍保留為學校用地。

3．道路系統計畫：

台 1 2 0 號及 1 1 5 號公路照區域計畫建議，為維持區域性道路機能（竹東—新埔—中壢間交通道路）就原線拓寬或部份改善為 1 5 公尺寬度，住宅區或商業區內依地形、房屋現況劃設 6 公尺出入道路及 4 公尺人行步道。另按規定於市二前畫設 1 0 公尺道路。

一．自然環境：

1．位置：

芎林位於新竹縣中央，南面界頭前溪與竹頭鎮對峙，東北接橫山鄉及關西鎮西連竹北鄉北毗新埔鄉，全鄉劃分為十二村，面積為40．78平方公里。

2．地勢及地形：

芎林鄉位置恰在雪山山脈西北邊緣與新竹平原交匯之丘陵地帶，地勢由東北起漸次向西南緩慢傾斜，全境海拔在20—460公尺之間，主要山岳有石壁潭山、九芎林山、飛鳳山等起伏連綿，崎嶇不平，主要河川為頭前溪及其支流，芎林東北自中坑村西南至下山村地形狹長，北連山區，南臨頭前溪為本鄉集居規模最大之都市發展地區，本鄉平地約佔總面積四分之一。

圖一． 芎林位置圖。

圖二． 芎林鄉行政區域圖

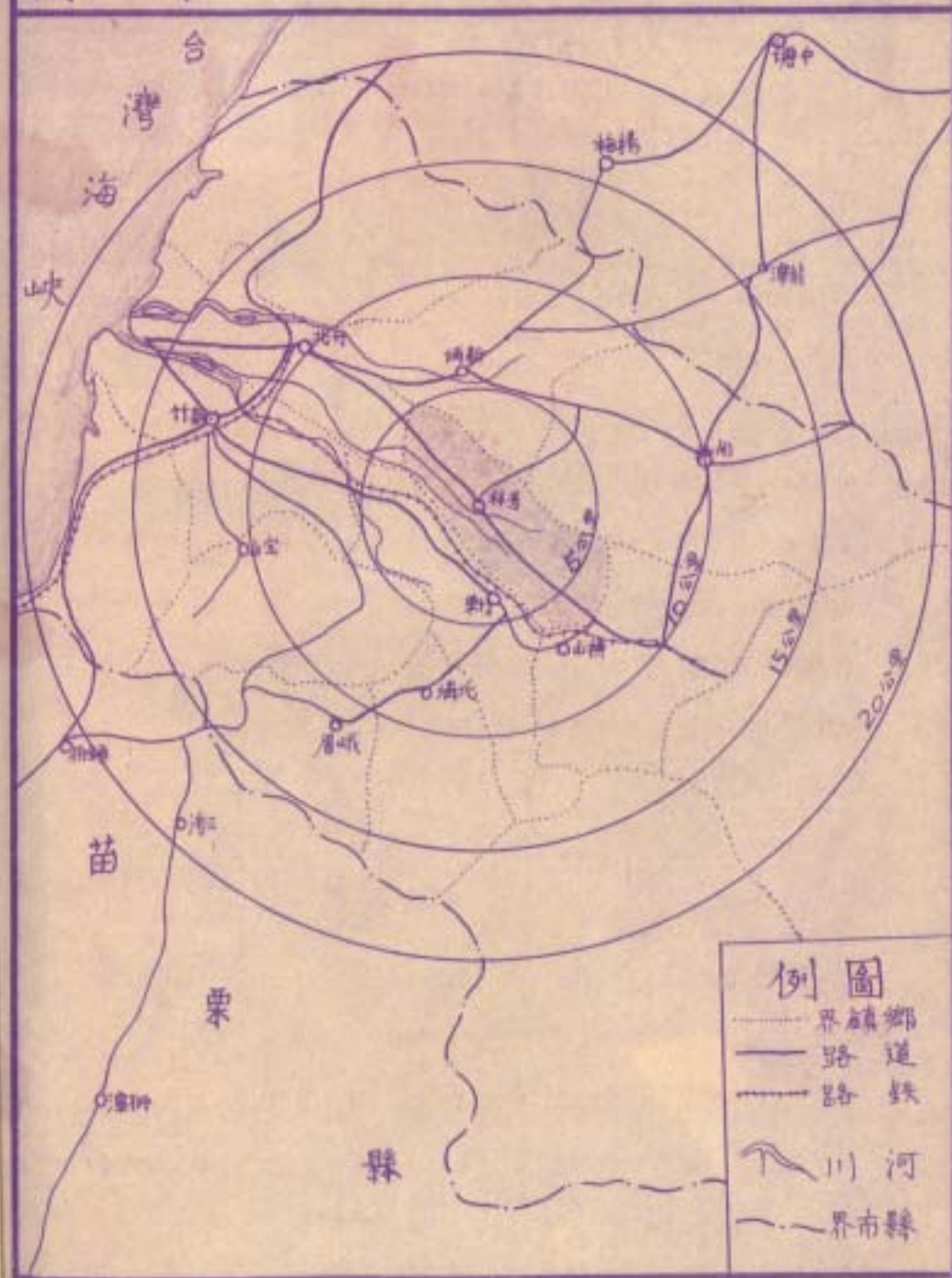
3．氣候：

芎林位於新竹東面之丘陵地帶，距離新竹沿海僅15公里。與新竹地區同屬亞熱帶海洋性氣候，高溫多雨，夏季較長，冬季較短，歷年九、十月起吹東北或北北東季風，翌年五、六月之交風向漸變為南西或南南西風，風速亦較緩和，西南季風至九月終止，在季風轉變期一般氣候良好，每年二、三、四月為雨季，平均年降雨量約1800公厘左右，氣溫在本省東部沿河同溫帶上，平均約20°C，一月為12°C，七月為26°C。

二．人口與經濟：

1．人口： 芎林全鄉之人口由民國四十一年之13,561人至民國61年之18,760人，僅增加5,199人，年平均增加率為15．7‰，成長低於同期新竹苗栗區域之年平均成長率24．6‰，然其年平均自然增加率高達29．2‰，社會增加率呈負數，為－13．5‰，人口外流嚴重。依芎林鄉民國61年產業人口統計，有業人口佔總人口之36．5%，職業人口中第一次產業人口為有業人口之67．6%，由此可知本鄉仍以農業為經濟之主體。

圖一 芎林位置圖



第二次產業人口佔有業人口之比例約 16 % 左右，比例不低，此與竹北、新竹、竹東之工業發展有關。在年齡組合方面民國五十年 14 歲以下 60 歲以上之依賴人口佔 48.5 %。55 年佔 49.4 % 至 60 年降為 44.3 %，本鄉之社會負擔已有顯著降低。計畫區內現有人口（61 年）為 3,987 人，年平均增加率為 20.2 %，較全鄉之 15.7 % 為高。

表一． 芎林歷年人口統計表。

表二． 芎林鄉產業人口統計表。

表三． 芎林鄉人口年齡組合表。

2．經濟：芎林為一山地邊緣內陸聚落，由於無特殊生產及天然資源，經濟發展潛力薄弱，茲就本鄉農、工、商各業發展情況略述於后：

商業：

芎林之商業服務僅限於日常生活必需品之供應，日常以上物品及服務皆需仰賴鄰近之新竹市供應，商業分佈集中於舊街兩旁，截止 61 年底止，登記有案之商店共 175 家，其中主要商業計 4 家，娛樂設施 3 家，個人服務業 29 家，交通運輸業 10 家，零售業 95 家，其它 34 家，依全鄉現有人口計算，每家商店服務人口約 107 人。按一地區之商業繁榮與否就其地方金融業設立多寡而知梗概，芎林設有一家銀行，僅有合會代辦處及農會而已。

(2)工業：

芎林工業多為農產品加工依統計全鄉現有 31 家工廠中，稻谷加工之碾米工廠幾佔一半以上，達 16 家，其他製茶業有五家，餘為製材業、飼料加工及窯業等，皆為小型工業，與大型工廠，大部份分佈於計畫區內。

表四． 芎林鄉商業統計表。

表五． 芎林鄉工業統計表。

(3)農業：

芎林農業生產以水稻、甘藷為大宗，經濟作物有茶葉、花生、柑桔、葡萄等，耕地面積計有田 1,066 公頃，畑 1,488 公頃，本鄉之經濟以農業為主，農作之生產總值於全鄉之經濟結構中佔有甚大之比重。

表一．芎林歷年人口統計表

年 度	全 鄉 人 口							計畫區人口		
	總人口	增加數		自然增加		社會增加		人口數	增加 人口數	增加 ‰
		人口數	‰	人口數	‰	人口數	‰			
40	13,561			512				2,460		
41	13,967	406	30	501	37	-95	-7	2,676	36	15
42	14,088	121	8.6	491	35	-370	-26	2,705	29	11
43	14,581	493	35	527	37	-34	-2	2,787	82	30
44	15,203	622	43	500	34	122	8	2,977	100	68
45	15,425	222	15	523	34	-301	-20	3,015	38	13
46	15,582	157	10	555	37	-398	-26	3,037	22	7.2
47	15,881	299	19	537	34	-238	-15	3,129	92	30
48	16,229	348	22	491	31	-143	-9	3,219	90	29
49	16,482	253	16	553	34	-300	-18	3,179	-40	-12
50	16,774	292	18	484	29	-129	-12	3,366	187	59
51	17,104	330	20	558	33	-228	-14	3,425	59	18
52	17,369	265	15	516	30	-251	-15	3,435	10	3
53	17,589	220	13	510	29	-290	-17	3,533	98	29
54	17,665	76	14.3	450	26	-374	-21	3,510	-23	-6.4
55	17,666	1	0	461	26	-460	-26	3,477	-33	-9.4
56	17,813	147	8.3	370	21	-223	-13	3,668	191	55
57	18,105	292	16	456	26	-164	-9	3,615	-53	-14
58	18,393	288	16	462	26	-174	-10	3,650	35	10
59	18,721	328	8	388	21	60	-3	3,825	175	48
60	18,734	13	0.6	355	19	-342	-18	3,913	88	23
61	18,760	26	1.3	277	15	-251	-13	3,978	65	17
平均			15.7		29.2		-13.5		20.2	

資料來源：芎林鄉戶政事務所

表二・芎林鄉產業人口統計表

年 度	總人口	有業人口		第一次產業	
		人口	%	人口	佔有業人口 %
57	18,105	5,920	32.6	4,444	75.1
58	18,393	5,493	29.9	3,666	66.7
59	18,721	6,031	32.2	4,216	69.9
60	18,734	6,607	35.3	4,540	68.7
61	18,760	6,824	36.5	4,610	67.6

年 度	第二次產業		第三次產業	
	人口	佔有業人口 %	人口	佔有業人口 %
57	984	16.6	492	8.3
58	985	17.9	842	15.4
59	869	14.4	946	15.7
60	1,062	16.1	1,005	15.2
61	1,112	16.3	1,102	16.1

資料來源：芎林鄉公所

表二・芎林鄉人口年齡組合表

年度人口 年齡	5 0 年		5 5 年		6 0 年	
	人口數	%	人口數	%	人口數	%
0－4	2,853	17	2,683	15.2	2,275	12.1
5－9	2,554	15.2	2,593	14.7	2,450	13.1
1 0－1 4	1,956	11.7	2,405	13.6	2,537	13.6
1 5－1 9	1,621	9.7	1,819	10.3	2,396	12.9
2 0－2 4	1,285	7.7	1,129	6.4	1,707	9.1
2 5－2 9	1,293	7.7	1,307	7.4	1,244	6.6
3 0－3 4	1,096	6.5	1,131	6.4	1,166	6.2
3 5－3 9	815	4.9	1,035	5.9	1,050	5.6
4 0－4 4	672	4.0	789	4.5	1,004	5.4
4 5－4 9	640	3.8	634	3.6	730	3.8
5 0－5 4	579	3.4	587	3.3	608	3.2
5 5－5 9	487	2.9	514	2.8	635	2.9
6 0－6 4	379	2.3	442	2.5	440	2.4
6 5－6 9	255	1.5	272	1.5	262	1.4
7 0－7 4	186	1.1	207	1.2	202	1.1
7 5以上	103	0.6	118	0.7	106	0.6

資料來源：芎林鄉戶政事務所

表四·芎 林 鄉 商 業 統 計 表

商業種類	家數	商業總類	家數
1.主要商業	4	5.零售業	9 5
2.娛樂設施	3	日用百貨服飾鞋帽	8
戲院、電影院	1	雜貨	5 0
撞 球 場	2	食品店	9
3.個人服務業	2 9	建材、五金、油漆	2
旅 社	1	傢俱	5
飲 食 店	9	中西藥房	1 0
理 髮 店	1 0	文具、印刷書店	4
醫 院、診 所	4	獸肉	7
縫 紉	5	6.其他	3 4
4.交通運輸業	1 0		
機車行、自行車行	1 0	總計	1 7 5

資料來源：芎林鄉公所

表四・芎林鄉工業統計表

國際編號	製造業別名稱	家數	員工數(人)	馬力數(H P)	基地面積(m ²)
2 0	食品製造業	18	72	91 $\frac{1}{2}$	4,920
2 1	飲料製造業	7	61	80 $\frac{1}{2}$	2,870
2 5	製材及竹木、籐椅、 蔓莖製品製造業	2	20	19	400
3 3	非金屬礦物製品製 造業	3	14	18	2,250
3 9	其他製造業	1	19	1 $\frac{3}{4}$	1,650
合 計		31	186	210 $\frac{3}{4}$	12,075

資料來源：芎林鄉公所

三．實質發展現況：

1．土地使用：

芎林現有市街地均沿 1 2 0 號道路及舊街呈東西帶狀漫延發展，商業主要分佈於舊街兩旁，舊街街道狹窄，寬度自 6 公尺至 8 公尺不等，自始即已發展成為本鄉之精華地區，1 2 0 號公路為本鄉主要通外道路，目前兩旁僅有零星之建築，建設築物雖較舊街整齊，但不若舊街繁榮。芎林一若本省其他農業鄉鎮，沿街建築物多為商業使用，住宅建築分佈於街道之後圍，主要以分佈於距 1 2 0 號公路西側 2 0 0 公尺範圍內，小部份小型工廠則滲雜於住宅區與商業區間，形成混雜之土地使用。本鄉一般公共設施如水電、郵局、電訊尚完備，市場有二處，一為青菓批發市場，一為蔬菜消費市場，計畫區域內目前有國校一所位於市中心，五專一所位於計畫區東北角，主要公共建築機關則有鄉公所、警察分局、農會、軍醫院等。

2．交通：

芎林對外交通仍以 1 2 0 號公路為主幹，由此公路西行與縱貫公路銜接可通新竹、竹北等地，東行與台三號街駁可通竹東、關西等，1 1 5 號公路東北行則可通新埔等地，茲就各路線情形說明如下：

芎林、新竹線（1 2 0 號公路）

A．新竹→下斗崙→六家→芎林全長 1 5．9 公里。

B．新竹→六家→芎林全長 1 5 公里。

芎林、竹東線

經橫山到竹東全長 1 3．7 公里，銜接新竹芎林線。現修建中跨越頭前溪之竹東大橋，於興建完成後由本鄉石壁潭村可直通竹東。

③芎林新埔線（1 1 5 號公路）芎林直達新埔全長 7．6 公里

④芎林關西線

舊鄉道，全長 1 4 公里。

目前芎林之交通客運由新竹客運公司營運，交通尚稱便利，芎林新

竹線約15分一班，芎林竹東線約30分一班，芎林關西線、芎林新埔線約40分一班，120號公路在境內皆為柏油路面，路寬六公尺。上述各主要道路日平均交通量統計如下：

芎林—新竹 甲種車輛3892輛。

乙種車輛1580輛。

芎林—竹東 甲種車輛717輛。

芎林—新埔 甲種車輛994輛。

乙種車輛534輛。

計畫區內交通道路除以上述聯外道路兼用外，舊街則為唯一區內交通使用道路，目前路面狹窄（寬度約6至8公尺）為單行道使用。

四．實質計畫：

芎林之自然環境、人口經濟及其發展現況已如前敘，茲考慮過去及未來之發展趨勢，以現有發展模式為基礎，配合新竹苗栗區域計畫擬定本計畫如下：

1．計畫範圍：

以芎林鄉公所所在地之鄉街為中心，北面自市街地北側之山嶺起，南面止於九芎溪及往竹東道路南側約100公尺處，東面自大華工專右側之水溝向西南沿伸起，西面至新鳳三村之一部份，面積共計110.70公頃。

2．計畫人口：

參照地理環境實質發展情況以及人口成長趨勢，酌定25年後（民國87年）之計畫人口為6,000人。

3．土地使用計畫：

分住宅區、商業區、農業區及保護區四大類，商業區分佈於舊街兩旁及往關西、竹東之分歧路口一帶，商業區東北西面外緣為住宅區、住宅區外緣為保護區及農業區，茲分述如下：

(1)住宅區：

芎林因受地形影響市街模式乃沿 120 號公路及舊街成帶狀發展，在此發展地區內及其外圍，考慮計畫人口之居住需要，農田保護政策以及未來都市發展趨勢，以現有居住地區為基礎向四周酌予擴大劃設住宅區，包括通往關西之公路以北及山坡地，共計住宅區面積 18.01 公頃，居住密度約每公頃 330 人。

(2)商業區：

以目前舊街一帶之商店街為基礎包括往關西、竹東道路分叉叉口一帶予以整齊劃設，共計商業區面積 4.79 公頃，可提供全鄉之商業服務。

(3)工業區：二號道路往新埔之右側，現有金昌公司及Ⅲ號道路往關西之兩側至溝渠旁劃設為工業區，面積 3.69 公頃。

(4)農業區：

上述住宅區、商業區之東、南、西三面外圍迄計畫界線劃設為農業區，面積 48.02 公頃。

保護區：

住宅區以北坡地為保護區，面積 9.68 公頃。

4. 公共設施計畫：

市場：計畫市場二處。

市一現為青菓消費合作社，就現有使用範圍酌予調整劃設。

市二位於九芎溪北岸為鄉公所指定市場，面積 0.2 公頃。

學校：計畫學校用地兩處，面積共計 11.61 公頃。

國校：芎林國小仍按原有規模及位置保留劃設。

大華工專：按現有使用範圍酌予調整劃設。

(3)機關：計劃機關用地五處，面積 2.60 公頃。

機 1：為現有軍事用地。

機 2：為現鄉公所在地。

機3：為分駐所（警察）用地。

機4：為郵局電訊局用地。

機5：為農會

(4)加油站：為石油公司覓地劃設。

停車場：Ⅶ號道路前，新竹客運車站用地劃設，為車站用地。

5．道路系統計畫：

台120號及115號公路依新竹、苗栗區域計畫建議為維持區域性道路機能（竹東－新埔－中壢間交通道路）就原線拓寬為15公尺寬度，東西橫貫，為本計畫區主要通外幹道，由此幹道分歧劃設次要或出入道路（次要道路寬度10公尺，出入道路寬度6公尺），分別通往各土地使用區，構成本計畫區內之道路系統，茲就各計畫道路分敘於后：

I號：為120號道路東西貫穿本計畫區，計畫寬度15公尺，為本區主要聯外幹道。

II號：為115號道路，與120號道路垂直北上可達新埔、中壢，計畫寬度15公尺。為本計畫區聯外幹道。

III號：與120號道路銜接，東北行通往關西鎮為聯外道路，計畫寬度12公尺。

IV號：即舊街道路，計畫寬度8公尺，其東西兩端與120號道路銜接，為商業街。

V號：為山坡地住宅區內主要出入道路，計畫寬度8公尺，兩端均與III號道路銜接。

IV號：為通往竹中道路，計畫寬度10公尺，其東北端與120號道路銜接。

表六．芎林都市計畫土地使用面積分配表。

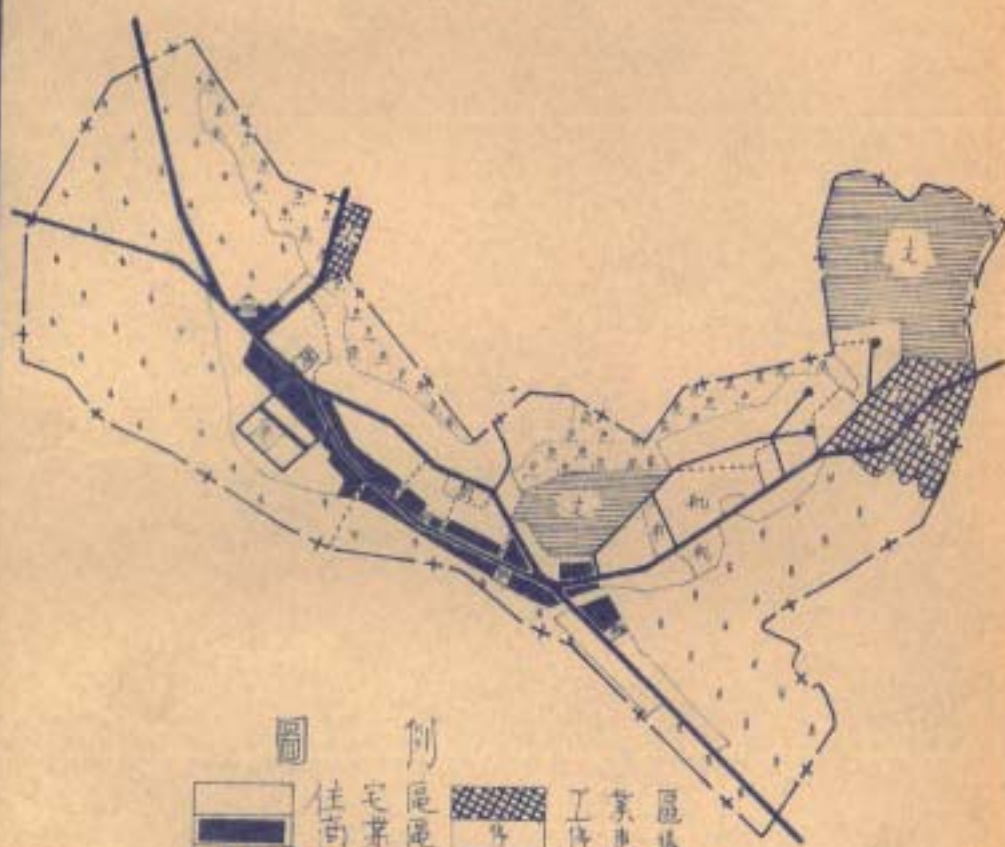
圖三． 芎林都市計畫示意圖。

表六・ 芎林都市計劃土地使用面積分配表

項 目	面積(公頃)	百分比(1)	百分比(2)	備 註
住 宅 區	17.88	16.1	33.7	(一)百分比(2)不含農業區及保護區。
商 業 區	4.79	4.3	9.0	
工 業 區	3.69	3.3	7.0	(二)面積以實施都市計畫分割面積為準。
機 關	2.69	2.4	5.1	
停 車 場	0.13	0.1	0.2	
學 校	11.83	10.7	22.3	
市 場	0.77	0.7	1.5	
道路廣場	11.01	9.9	20.8	
加 油 站	0.21	0.3	0.4	
農 業 區	48.02	43.5	—	
保 護 區	9.68	8.7	—	
總 計	110.70	100.0	100.0	

註:上述分區使用面積以實地釘樁分割面積為準。

圖三 芳林都市計畫示意圖



晉

訓

杭市文品

尾區坊校站路道區區
宅業油計獲辛範
住商机市學加道人保營計

94

工業

區

X



