

新埔都市計劃說明書

新竹縣政府委託

台灣省政府建設廳公共工程局代編

本鎮都市計劃經新竹縣政府

6 2.1.1 2 府建都字第九四一六九號公佈實施

6 2.1.2 0 起實施都市計劃

目 錄

提要

第一章 地理環境與社會經濟背景

第二章 現有都市發展模式

第三章 實質計劃

附 圖 目 錄

圖一 新埔位置圖

圖二 新埔鎮行政區劃圖

圖三 新埔土地使用現況示意圖

圖四 新埔每日平均車輛交通量圖

圖五 新埔鎮歷年人口推算曲線

圖六 新埔都市計劃示意圖

附 表 目 錄

表一 新埔都市計劃土地使用面積分配表

表二 新埔鎮歷年人口增減統計表

表三 新埔鎮鎮民年齡統計表

表四 新埔鎮歷年有業人口統計表

表五 新埔鎮現有商業登記統計表

表六 新埔鎮小型工廠統計表

表七 新埔鎮計劃範圍內土地使用現況面積分配表

表八 新埔公路交通量統計表

表九 新竹客運公司新埔站每日營運班次統計表

表十 新埔都市計劃道路編號表

提 要

一、計劃範圍及面積：

以新埔原有市街地爲中心，東以霄裡溪爲界，西面與南面止於鳳山溪，北面臨山，計劃總面積爲 2 6 0 · 4 公頃。

二、計劃年期：

自民國五十九年至八十三年共計二十五年。

三、計劃人口：

至民國捌拾叁年計劃容納 1 5,0 0 0 人（民國伍拾捌年底現有人口 1 0, 2 8 4 人）。

四、計劃都市性質：

自足式之農業聚落型。

五、實質計劃：

（一）土地使用計劃：

- （1）商業區：就原有商業街予以調整作爲市鎮商業中心，其供應最大距離爲 600 — 900 公尺，故不另設鄰里商業中心。
- （2）住宅區：計劃一個大鄰里容納人口 1 5,0 0 0 人，住宅區分佈於現有市街地之東、西兩側。
- （3）工業區：以現有青果加工廠爲中心予以擴大分設工業區兩處，以供未來工業發展之需。
- （4）農業區：於上述之土地使用區外圍之優良農田劃爲農業區，以防止都市漫無限制之擴張。

計劃土地使用面積分配情況詳見表一。

表一 新埔都市計劃土地使用面積分配表

土地使用	面積(公頃)	百分比(1)	百分比(2)	備 考
住宅區	40.9	15.7	43.4	(2)百分比不含農業區及河川用地，其土地使用面積之總和為 94.3 公頃。
工業區	18.9	7.3	20.0	
商業區	4.8	1.8	5.1	
機關	0.9	0.3	1.0	
學校	12.0	4.5	12.7	
市場	0.4	0.2	0.4	
公園	2.8	1.1	3.0	
道路	13.2	5.1	14.0	
加油站	0.2	0.1	0.2	
農業區	148.7	57.1	—	
河川	17.4	6.7	—	
保存區	0.2	0.1	0.2	
合計	260.4	100.0	100.0	

(二)交通系統方面：

(1)市街地交通：設主要道路一條寬度為 15 公尺，於其兩側各設一條次要道路寬度為 8 公尺，並適當設置出入道路及人行步道，而形成為一完整之交通網。

(2)聯外交通：

縣道方面：1.往關西道路拓寬為 15 公尺。

2.往竹北道路拓寬為 15 公尺。

鄉鎮道方面：1.往芎林道路拓寬為 12 公尺。

2.往楊梅道路拓寬為 12 公尺。

3.往竹北道路拓寬為 12 公尺

4.往北坪里道路拓寬為 10 公尺。

(三)公共設施方面：

(1)機關用地：共有四處，以原有面積擴大而劃定之。

(2)市場用地：計兩處，市一以原有面積劃定，市二除以原有面積予以劃定外，並向東面擴大之

(3)加油站用地：一處，以原有面積予以劃定。

(4)國小、國中、高中用地：國小兩處，國中及高中各一所，其中國小、國中均以現有學校面積予以劃定並適當擴大之；高中乃新增於現有新星國小之東側。

(5)市鎮公園：一處，乃新增設予居民遊憩之用，置於新埔國中與新星國小間。

(6)兒童遊戲場：一處，新增兒童遊戲場一處，位於新埔國小之南側。

第一章 地理環境與社會經濟背景

一、地理環境：

新埔鎮位於新竹縣東北約 14 公里；於關西、竹北間，東可通往關西、南至芎林、西達竹北，北與湖口等諸鄉鎮銜接。鎮內四週依山傍水，山窪地有部份天然平原，中央貫流鳳山溪，霄裡溪，其中央平坦地自成一鎮坊。見圖一。圖一、新埔位置圖。

鎮內氣候溫和，雨量充足，唯風力稍強，土壤肥沃，土地大部份為 5—20 等則適於種植柑、桔、茶、蕃薯、水稻及其他農作物，居民以農為生。

新埔鎮居民以粵省移民而來者居多，誠實儉樸，安分守己，刻苦耐勞為其特性。

鎮內共分 21 個里，計劃範圍內包括新埔里、新生里、新民里之全部五埔里、四座里、旱坑里田新里之一部共七里，其範圍東、南、西面以河流為界，北至丘陵山地，範圍內地形起伏，惟坡度不大，人口聚集於新埔里、新民里、新生里。

圖二 新埔鎮行政區劃圖。

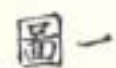
二、人口：

新埔鎮全鎮人口迄民國 58 年底達 36,981 人，年平均增加率為 1.3%，甚為平緩，其中年平均自然增加率佔 28.2‰，社會增加率呈負值（-15.1‰），人口離心現象甚為顯著，計劃範圍內總人口迄民國 58 年 10,284 人，年平均增加率為 14.9%，其中自然增加率與全鎮之自然增加率頗接近，社會增加率呈負（-13‰）。

表二 新埔鎮歷年人口增減統計表

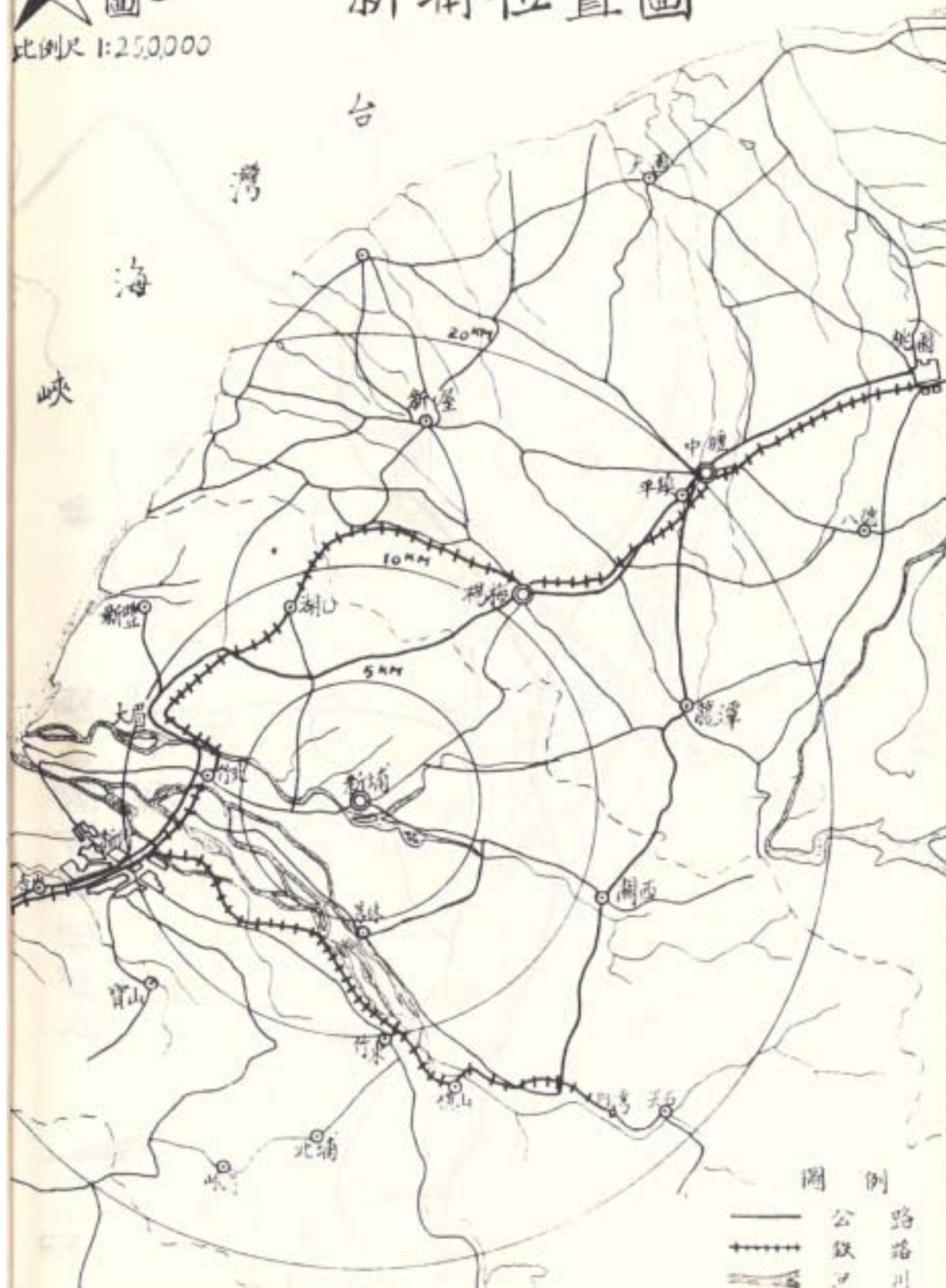
計劃範圍內人口聚居於新埔里、新生里、新民里、此三里之人口最多，其居民之淨密度每公頃達四百多人。全鎮人口年齡之組合呈金字塔狀，年輕者居多，男女性別比率各佔一半。

表三 新埔鎮鎮民年齡統計表。

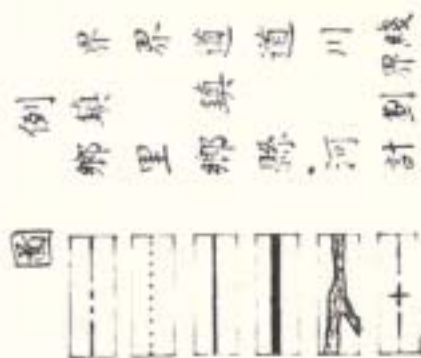


比例尺 1:25,000

新埔位置圖



新埔鎮行政區劃圖



表三 新埔鎮歷年人口增減統計表

年 份	全 鎮 人 口						
	總人口	歷年增加人數		自然增加		社會增加	
		人口數	‰	人口數	‰	人口數	‰
41	29,694			1,055			
42	30,395	701	23.6	1,045	35.2	-344	-11.6
43	30,893	498	16.4	1,030	33.9	-532	-17.5
44	31,445	552	17.9	935	30.3	-383	-12.4
45	32,043	598	19.0	1,119	35.6	-521	-16.6
46	32,565	522	16.3	1,021	31.9	-499	-15.6
47	33,075	510	15.7	929	28.5	-419	-12.9
48	33,785	710	21.5	751	22.7	-42	-1.3
49	34,358	573	17.0	1,068	31.6	-495	-14.5
50	34,845	487	14.2	1,108	32.2	-621	-18.1
51	35,125	280	8.0	1,027	29.5	-747	-21.4
52	35,541	416	11.8	995	28.3	-579	-16.5
53	36,026	485	13.6	969	27.3	-484	-13.6
54	36,234	208	5.8	909	25.2	-701	-19.5
55	36,386	152	4.2	843	26.0	-691	-19.1
56	36,112	-273	-7.5	699	19.2	-973	-26.7
57	36,270	118	3.3	736	20.4	-618	17.1
58	36,982	751	20.7	804	22.2	-553	-1.5
平均年增加率‰			13.0		28.2		-15.1

續表二

年 份	計 劃 範 圍 內 人 口							備 註
	總人口	歷年增加人數		自然增加		社會增加		
		人口數	‰	人口數	‰	人口數	‰	
41	8,005			279				
42	8,081	76	9.5	258	32.2	-182	-22.8	
43	8,182	101	12.5	251	31.1	-150	-18.6	
44	8,357	175	21.4	257	31.4	-82	-10.0	
45	8,460	103	12.3	272	32.5	-169	-20.2	
46	8,466	6	0.7	275	32.5	-269	-31.8	
47	8,625	159	18.8	221	26.1	-62	-7.3	
48	8,877	252	29.2	267	31.0	-15	-1.7	
49	9,021	144	16.2	273	30.8	-129	-14.5	
50	9,059	38	4.2	270	29.9	-232	-25.7	
51	9,047	-12	-1.3	266	29.4	-278	-30.7	
52	9,119	72	8.0	193	21.3	-121	-13.4	
53	9,392	273	29.9	266	29.2	7	0.8	
54	9,580	188	20.0	214	22.8	-26	-2.8	
55	9,805	225	23.5	231	24.1	-6	-0.6	
56	9,805	0	0	281	28.7	-281	-28.7	
57	9,876	71	7.2	207	21.1	-136	-13.9	
58	10,281	408	41.3	209	21.2	190	20.1	
平均年增加率‰			14.9		28.0		-13.0	

表三 新埔鎮鎮民年齡統計表

年度 年齡(歲)	4 1 年			4 9 年			5 8 年			備 註
	男	女	合計	男	女	合計	男	女	合計	
0—4	2,602	2,554	5,156	3,067	2,870	5,897	2,265	2,177	4,442	
5—9	1,822	1,819	3,641	2,776	2,643	5,419	2,656	2,442	5,098	
10—14	1,946	1,818	3,764	1,966	1,838	3,804	2,586	2,391	4,977	
15—19	1,506	1,699	3,205	1,950	1,696	3,646	2,387	2,250	4,637	
20—24	1,363	1,283	2,646	1,098	1,057	2,605	1,591	1,304	2,895	
25—29	991	1,027	2,018	1,323	1,177	2,500	1,428	1,038	2,466	
30—34	860	778	1,618	1,132	975	2,107	1,180	1,051	2,231	
35—39	756	742	1,498	870	890	1,760	1,087	942	2,029	
40—44	712	709	1,421	761	677	1,438	1,042	819	1,861	
45—49	581	552	1,133	686	586	1,272	749	719	1,468	
50—54	517	534	1,051	595	535	1,130	681	571	1,252	
55—59	400	382	782	468	482	950	587	475	1,062	
60—64	323	355	678	366	396	762	431	439	870	
65—69	226	284	510	275	284	559	349	369	709	
70 歲以上	247	327	574	315	414	729	425	559	984	
總人口	29,695			34,578			36,981			

三、經濟：

新埔鎮內之經濟以農業生產為主，農地面積佔全鎮面積94.6%，據統計民國58年全鎮有業人口佔43.57%，其中從事第一次產業人口佔63.82%，第二次產業人口佔10.91%，第三次產業人口佔25.27%，可知以農業人口所佔比重最高，其次是商業再次工礦業，故屬農業市鎮。

表四 新埔鎮歷年有業人口統計表

計劃區內商業沿關西－新埔－竹北線之主要街道東西橫貫沿街成帶狀設置共有487家，其中以食品業最多，服務業次之。

表五 新埔鎮現有商業登記統計表

工業方面計劃區內只有青果加工廠屬大型工廠，現有員工235人，大部份均供當地居民就業，而小型工廠不多，總共30家，大部份于商業區內與商業混雜。

表六 新埔鎮小型工廠統計表。

表四 新埔鎮歷年有業人口統計表

年 度		56 年	57 年	58 年	備 註
總 人 口		36,112	36,230	36,981	
就業率	人口數	13,095	15,050	16,114	
	百分比	36.26	41.57	43.57	
第一次產業	人口數	8,117	10,544	10,284	
	百分比	62.0	70.06	63.82	
第二次產業	人口數	1,379	1,512	1,757	
	百分比	10.53	10.05	10.91	
第三次產業	人口數	3,599	2,994	4,073	
	百分比	27.47	19.89	25.27	

資料來源：新埔鎮鎮公所

表六 新埔鎮小型工廠統計表

類別	家數	百分比	備 註
食品業	7	23.33	大型工廠只有青果加工廠一所
碾米業	9	30.00	
木材業	3	10.00	
製藥業	2	6.67	
小型鐵工廠	5	16.67	
其 他	4	13.33	
合 計	30	100.00	

表五 新埔鎮現有商業登記統計表

類別	行業別	家數	百分比%	備註
1	金融業	4	0.82	包括銀行、金庫、合會。
2	娛樂業	6	1.32	包括影戲院、歌廳、撞球、乒乓、酒吧、舞廳等。
3	服務業	52	12.73	包括飲食店、理髮店、醫院、洗染店、攝影室、旅社等。
4	交通運輸	27	5.54	包括出租汽車、貨運、機車自行車等。
5	百貨文具	25	5.13	包括日用品百貨、文具書店等
6	食品業	191	39.22	包括雜貨、食品、糧食等
7	建材水電	29	5.96	包括燃料、電器行、水電行、建材、五金等。
8	藥行	15	3.09	包括飼料、農藥行、中西藥房等
9	傢俱行	8	1.64	包括傢俱店等。
1 0	典當業	4	0.82	包括典當、銀樓等。
1 1	事務所	16	3.29	包括公司事務所等。
1 2	其他	100	20.53	
合計		487	100	

第二章 現有都市發展模式

一、土地使用現況：

新埔之現有商業使用係沿竹北－新埔－關西線道路及北面道路之兩旁設置成帶狀之商業街，均係樓下店舖，樓上或店舖後側為住家之典型。

住宅區分佈於商業街之後側，現有建築物大部為簡陋建築，且相當密集，人口淨密度頗高，市街地，目前幾乎已無空地，住家聚集成帶狀之長條形，市街地以外為農田，住宅疏落散佈。

表七 新埔鎮計劃範圍內土地使用現況面臨分配表

現有青果加工廠一家，其基地面積約 3．5 公頃，於市街地之南面，其餘均為現製現賣之小型工廠，分佈於現有市街地之商業街內與商業混淆不清。

圖三 新埔土地使用現況示意圖

二、交通運輸系統現況：

新埔之交通頗為便捷與鄰近鄉鎮共有六條道路連接即：

縣道兩條：(1)通往關西至龍潭、中壢。

(2)通往竹北與省道連接。

鄉鎮道四條：(1)通往枋寮、太平窩。

(2)通往芎林、竹東、坪林。

(3)通往楊梅、龍潭。

(4)通往北坪里。

就市街交通系統言之，以竹北－新埔－關西線道路為主幹線兩側各一條與之平行之主要道路，類似於中國古代城市之后街，道路寬度狹窄，建築物簡陋不齊，僅可供車輛單線行駛。

現有交通系統之交通量以縣道之交通量為最大，其他鄉鎮道之聯聯外交通量均甚小。

表八 新埔公路交通量統計表

圖三

新埔土地使用現況示意圖



表七 新埔鎮計劃範圍內土地使用現況面積分配表

使用區分	面積(公頃)	百分比(1)	百分比(2)	備 考
住宅用地	26.5	10.2	53.4	百分比(2)不含農業用地及河川用地其總面積為49.6 公頃。
工業用地	5.0	1.9	10.1	
商業用地	2.5	1.0	5.0	
機關	0.9	0.3	1.8	
學校	9.5	3.6	19.2	
市場	0.3	0.1	0.6	
加油站	0.2	0.1	0.4	
河川	7.4	2.8	—	
道路	4.7	1.8	9.5	
農業用地	203.4	78.2	—	
合計	260.4	100.0	100.0	

表八 新埔公路交通量統計表

路 線	每日交通量(輛／日)		備 註
	甲種車輛	乙種車輛	
新埔－關西	1,473	806	觀測站於新埔大橋
新埔－竹北	2,845	1,398	觀測站於義民橋
新埔－竹北	643	595	
新埔－芎林	274	328	
新埔－龍潭	298	374	
新埔－太平窩	214	278	
新埔－南打鐵坑	151	244	
新埔－聖帝廟	332		

資料來源：台灣省公路局

表九 新竹客運公司新埔站每日營運班次統計表

路 線	每日班次(班)	備 註
新埔－新竹	102	其中有直達車有 65 班
新埔－楊梅	22	
新埔－太平窩	8	
新埔－關西	82	其中直達車有 66 班
新埔－中壢	15	經關西
新埔－竹東	8	經芎林
新埔－坪林	7	經內立

資料來源：新竹客運新埔站

圖四 新埔每日平均車輛交通圖

目前現有公眾運輸方面只有新竹客運一家公司，其路線有通往竹北、新竹、關西、太平窩、竹東、坪林、諸線，其中班次最多的首推新竹、新埔、關西線。

表九 新竹客運公司新埔站每日營運班次統計表

三、公共設施狀況：

- 1.道路－市街地內道路路面大部份均為柏油路面，聯外道路唯往北坪里方面之道路係碎石路，餘皆為柏油路面，市街地之出入道路狹窄，路面寬度大多不足一公尺半。
- 2.排水系統－僅部份市街地有排水溝設施，餘皆為傳統之土溝排水，新埔市街地之地勢雖高，但若遇傾盆大雨，則北面山坡地之雨水，將匯集於新竹客運公司新埔站之附近而有積水現象。
- 3.自來水－現於上寮里、旱坑里各有簡易自來水各一處，惟水質不良，亟待改善，目前新埔自來水廠已奉准發動籌募地方配合款，積極計劃籌建中。
- 4.公園綠地與名勝古蹟－市街地內無公園綠地，亦無公有地可利用為公園或遊憩場所，區內小廟宇甚多，相當破舊，但頗富遊憩價值而對居民之信仰有相當之號召力，應予適當維護之，並作為當地居民遊憩之用，如此不但可增加市容之美觀，且可增進居民之信仰力。
- 5.機關－現有機關分佈相當零散，除新埔鎮公所用地面積稍大外，餘皆甚小，所處區位不甚理想。
- 6.學校－範圍內有國小兩所，分佈於市街地之東、西側，面積尚足使用，國中一所於鎮公所西邊，私立工校一所設備相當齊全。
- 7.市場－現有市場兩處，分設於市街地之東、西邊，鎮公所前有一處面積頗大尚足使用，另一處位於通往芎林路之交叉口，市場面積頗小，不敷使用。

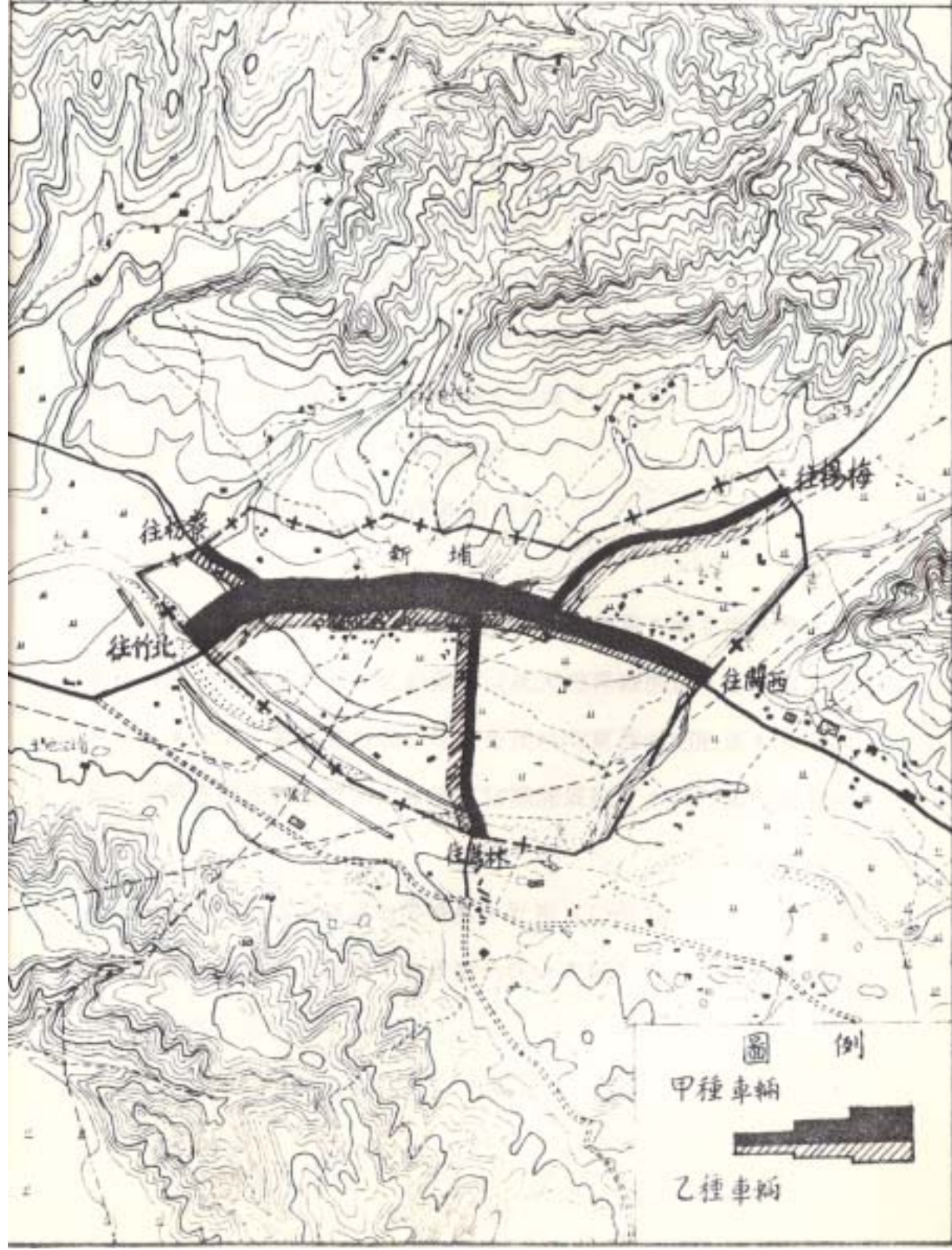


圖四

新埔每日平均車輛交通量圖

(民國57年)

比例尺 1:25000



第三章 實質計劃

一、人口計劃：

依第一章所敘，新埔爲一農業鄉鎮，農業人口佔有業人口43.57%而農地有限，故呈飽和狀態，居民就業不易，故有人口外流現象，依統計，至民國58年底全鎮人口爲26,981人，年平均增加率爲1.3%，計劃區內人口10,284人，年平均增加率僅1.4.9%。茲參照以往人口增加趨勢並考慮土地經濟利用及合宜之居住密度，預測25年後全鎮人口達51,000人，計劃區人口增至15,000人，詳見圖五。

圖五 新埔鎮歷年人口推算曲線。

二、土地使用計劃：

新埔北面依山，其餘三面臨水，東西向較寬，南北向狹窄，故其發展頗受限制，本計劃之範圍即以此天然界線劃定，總面積爲260.4公頃；都市化地區以現有市街地向東西兩方拓寬，並向南北兩面略作擴充，並依未來發展之實際需要劃定，其外圍作爲農業區。

都市化地區因所處之地形特殊，計劃人口雖爲15,000人，但爲儘量利用現有之設施，故予劃分成一大鄰里單位，其土地使用之計劃概況分敘如次：

- 1.商業區—就現有商業街予以調整作爲市鎮商業中心，供居民日常生活之需求，因其地處中心地區且供應距離僅600—900公尺，故不另設鄰里商業中心，本商業區面積約4.8公頃。
- 2.住宅區—商業區之外圍設住宅區，與商業區及其他用地構成一大鄰里單位，並儘量利用原有道路劃分住宅街廓，並合宜配置人行步道，其寬度定爲4公尺，住宅區面積40.9公頃，平均計劃人口密度爲367人。
- 3.工業區—工業區設於田新里，於往芎林路之兩側，以現有青果加工廠爲中心，擴大設工業區兩處，以供新設工廠建築使用，計劃面積爲18.9公頃。
- 4.農業區—本計劃區內除未來都市發展之用地外，均劃爲農業區，以防止都市作漫無限制之擴張，農業區之面積爲148.7公頃。

表十 新埔都市計劃道路編號表

編號	寬度	長度(公尺)	備 註
(一)	15m	2,145	自計劃界線至西邊計劃界線
(二)	12m	510	自(一)號道路至計劃界線
(三)	12m	1,275	自(一)號道路至計劃界線。
(四)	12m	820	自第一號市場邊和平街路至計劃界線(寶石橋)
未編號者	10m	1,020	
"	8m	3,875	

三、道路系統計劃：

1.市街地交通系統—設主要道路一條，編號(一)寬度 15 公尺，以疏導一部份通過性交通及東西向交通，另於主幹之兩側各配置一條次要道路寬度 8 公尺，再利用原有小街道適當拓寬或新置出入道路以及人行步道成一完整之交通網，出入道路寬度 8 公尺，囊底式道路末端之迴轉直徑定為 20 公尺，人行步道寬度 4 公尺。

2.聯外交通系統—

縣道方面：(1)通往關西方面拓寬為 15 公尺，可至龍潭、中壢、與省道相接。

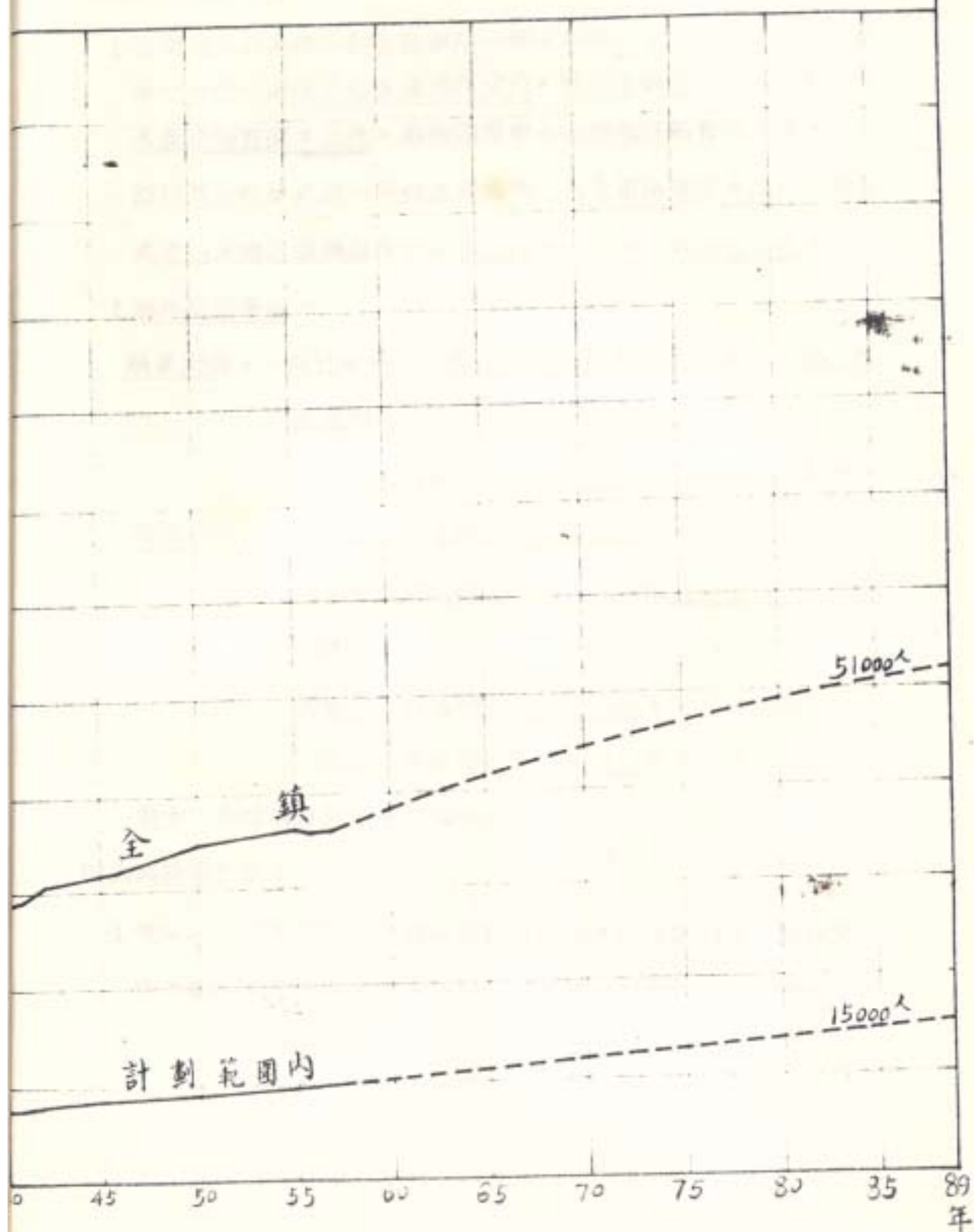
(2)通往竹北方面拓寬為 15 公尺，於竹北與省道相接。

鄉鎮道方面：(1)新埔—竹北線拓寬為 12 公尺可至竹北鄉。

(2)新埔—湖口線(至北坪里)拓寬為 10 公尺，可至湖口鄉。

(3)新埔—楊梅線拓寬為 12 公尺，可至楊梅鎮。

圖五 新埔鎮歷年人口推算曲綫



(4)新埔－芎林線拓寬為 12 公尺可至芎林鄉。

表十 新埔都市計劃道路編號表。

四、公共設施計劃：

1.機關、市場及加油站－機關用地設四處，均係參照現有使用情況略予調整劃定，劃定市場用地兩處，市一位於鎮公所（機一）之對面，就其範圍劃定，市二位於往芎林道路之交叉口，就現有土地予以擴大；加油站設一處，係就現有之加油站用地範圍予以劃定。

2.市鎮公園及兒童遊戲場－於新埔國中與新星國小間增設市鎮公園一處，以共居民遊憩之用。

3.學校－計劃學校用地四處，其中國小兩所，國中、高中各一所，國小用地兩處，一於現有新埔國小用地予以擴大劃定之；另一位於現有新星國小用地予以擴大劃定之。

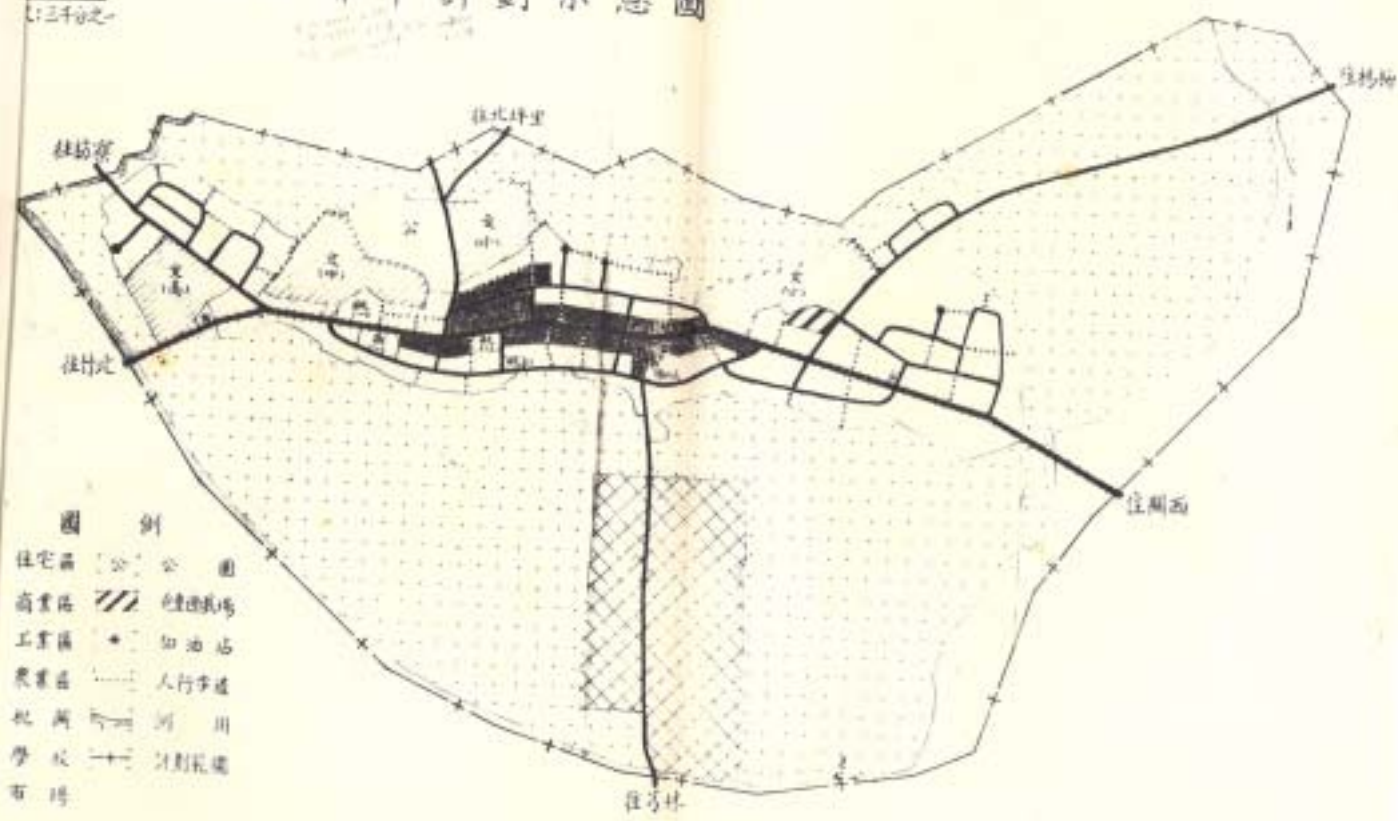
國中用地一處，包括現有新埔國中用地並予以擴大劃定；高中用地一處，乃為新增設於新星國小之東側。

以上所敘計劃之模式參閱圖六。

圖六 新埔都市計劃示意圖。

圖六
比例尺：三千分之一

新埔都市計劃示意圖



附註：中華民國六十年三月編製