

第二章 上位計畫、相關計畫及現行都市計畫概況

第一節 上位計畫

一、北部區域計畫

北部區域計畫第一次通盤檢討以民國 94 年為計畫目標年，橫山鄉位於新竹地方生活圈內，中心都市為新竹市，至民國 94 年本生活圈計畫人口為 92 萬人，年平均成長率為 2.14%。橫山鄉其都市階層屬農村集居中心，依該階層所需之公共設施及公用設備包括：小學、國中、托兒所、幼稚園、鄰里公園、社區公園、兒童遊樂場、道路系統、衛生所、自來水系統、電力系統、郵政電信服務所、警察派出所、消防站、零售市場、加油站、農村集居商業中心、下水道系統、民眾活動中心、喪葬設施、垃圾處理廠、基層醫療單位、社會福利設施等。

北部區域計畫第二次通盤檢討(94 年 4 月草案) 計畫目標年為民國 110 年，主要檢討重點包括：

- 1.將土地劃分為限制發展地區及可發展地區。
- 2.劃設未來都市化發展預留地區。
- 3.訂定申請分區變更程序及書圖要件的原則規定，擴大實施開發許可制。
- 4.加強管制山坡地開發行為。
- 5.加強鄉村區公共建設，縮小城鄉差距。
- 6.配合亞太營運中心計畫，推動區域開發建設。
- 7.都市計畫應遵循指導(新訂及擴大都市計畫應徵得區委會同意、開發都市及住宅採總量管制之成長方式)。
- 8.加速次區域中心建設。
- 9.調整區域計畫土地使用分區。

橫山鄉在北部區計畫第二次通盤檢討(草案)中屬於新竹地區區域產業發展之策略發展區，其構想包括：

- 1.保護農地及海洋資源，提供永續發展農、漁生產環境。
- 2.農地發展以農用為原則，進行農業內部調整，改變農業經營環境。
- 3.強調農業技術的研發，兼顧休閒觀光、生態保育需求。
- 4.振興地方產業，保存地方發展特色並發展傳統產業觀光。
- 5.以北二高沿線既有科技產業區及新竹科學園區為基礎發展科技產業軸帶。
- 6.發展連接科技發展地區及居住生活區間之大眾運輸系統。在觀光遊憩系統方面則屬桃竹苗旅遊線，為具有客家風情及原住民特色之旅遊帶。

二、新竹縣綜合發展計畫

新竹縣綜合發展計畫(民國 88 年)，對於新竹縣未來空間發展擬定雙核心、四個區帶、六個發展軸的架構。

雙核心指於現有之高科技發展核心區(新竹科學園區及周邊地區)之外，以六家高鐵特定區計畫為核心，發展竹北地區為新竹都會區的副都市核心，其他外圍地區則可劃分為縱貫產業轉型帶、科技發展後勤帶、西濱陽光休閒帶、自然生態觀光帶，並以北台灣高科技走廊發展軸、竹北-湖口-新豐發展軸、竹北-新埔-關西發展軸、竹北-芎林-橫山-尖石發展軸、竹東-五峰發展軸、寶山-北埔-峨眉發展軸貫穿之。

橫山鄉在發展定位上有三：1.內灣鐵道觀光帶的重要節點；2.進入尖石鄉的門戶；3.新竹近郊的有機休閒農業發展區、森林生態觀光區。因此在土地使用發展構想上包括：

- 1.內灣鐵道複式活化經營(觀光、通勤)
- 2.河川溪流(或水圳)水文生態復甦暨水岸造景：上坪溪、油羅溪、新城溪
- 3.中華工商專校(現為中華技術學院)設校暨校園規劃
- 4.森林生態觀光遊憩區：尖筆山、內灣、大山背
- 5.簡易自來水系統
- 6.公共建築物規劃設計示範：橫山青年活動中心暨多功能綜合大樓、行政中心暨地下停車場、各村老人文康活動中心
- 7.公墓公園化
- 8.公立托兒所新建
- 9.焚化爐新建：福興村
- 10.資源回收場設置
- 11.污水下水道系統規劃

三、新竹縣景觀綱要計畫

新竹縣景觀綱要計畫(96 年 12 月)係新竹縣政府委託中原大學研擬，配合未來國家景觀法之實施，使新竹縣景觀資源和指定重點景觀區可以劃定範圍保存、維護、復育和限制開發等，使新竹縣的風貌特色得以長存。公有建築物和私人開發可配合現有都市設計審議機制，將景觀規範依法定程序納入審議。

景觀綱要計畫主要就景觀資源與整體結構，提出十項系統性計畫，作為新竹縣形塑未來全縣景觀風貌系統的參考：

- (一)自然風貌系統計畫
- (二)歷史風貌系統計畫

- (三)視覺走廊及門戶系統計畫
- (四)方向指認及眺望系統計畫
- (五)城鄉天際線系統計畫
- (六)活動特性區系統
- (七)路徑節點空間系統計畫
- (八)街廓設施系統計畫
- (九)夜間照明系統計畫
- (十)觀光旅遊路線系統計畫

橫山鄉之潛力點主要為自然風貌系統如大山背地區、和觀光旅遊路線系統，如九讚頭站、內灣站及其周邊地區等，其中位於橫山村的埤塘文化發展(三叉埤)由於有由地方到中央共同執行景觀資源發展之良好示範，建議應成為重點發展地區，此外，在沙坑村、大山背、內灣地區及豐田村等四地區自行車道之串連，亦是橫山鄉未來景觀發展的重要地區(圖 2-1)。



圖 2-1 橫山鄉景觀資源分布示意圖

第二節 相關重大建設計畫

一、台鐵新竹內灣支線改善計畫

台鐵新竹內灣支線改善計畫規劃路線全長約 11.2 公里。沿途停靠新竹站、千甲站、關東站、竹中站及六家站共 5 站，其中千甲、關東及六家站為新增站，新竹及竹中站為原站改善。除新竹站為平面站外，其餘車站均為高架車站。增站後，目標年 105 年，內灣支線每日旅客進出量較無增站時，增加 1.16 萬人次。除台鐵新竹站至新竹貨場段與中山高速公路至經國橋引道段為地面段外，其餘均為高架段。

本計畫新竹至竹東段間最大路線容量為 41 班次/日，目前使用率已達 85 % (35 班次/日)。依目標年 (105 年) 運量需求尖峰小時新竹經竹中至六家站間營運班次為 4 班/單向每小時，新竹經竹中至竹東站間營運班次為 2 班/單向每小時。因新竹至竹中間單軌路線容量不足，需採雙軌化並配合號誌改善採自動閉塞及 C T C 控制。竹中至竹東間運量不大仍維持單軌行車，但建議站內可鋪設雙軌，以增加路線容量及調度之靈活性。

計畫總經費 59.94 億元 (當年幣值) (包括工程經費 48.36 億元、土地取得經費 4.4 億元、設計費用 1.17 億元及購置通勤車輛費用 6 億元)。計畫工期：93 年至 97 年 8 月。

截至 98 年 2 月因徵收作業補辦法定程序而略有延宕，為未來計畫完成後，將可達到下列效益：

- 1.將可吸引其他運具使用者轉移使用本支線，減少道路車輛之使用，改善空氣品質與噪音，提高環境品質與生活水準，促進交通安全與都市發展。
- 2.藉由高效率之軌道運輸系統，節省旅客旅行時間及使用其他運具之運輸成本。
- 3.可消除新竹站至竹中站 8 處平交道。
- 4.連接高鐵及台鐵系統，提供快速、大量、安全、無接縫之運輸服務。

對於橫山鄉而言，由於交通運輸條件改善可及性提昇，各種活動相對活絡，尤其內灣支線在觀光旅遊方面一向極具吸引力，改善計畫實施後，將可帶來正面之助益。

二、新竹縣橫山鄉污水下水道系統規劃報告

新竹縣橫山鄉污水下水道系統規劃報告(營建署，民國 92 年 12 月)係「挑戰 2008：國家重要發展計畫」中「污水下水道發展方案」之一環。

該報告目標年為民國 118 年，計畫人口 6,000 人，目標年推估總污水量為 2,000CMD；實施計畫包括於橫山都市計畫區內西南隅設置水資源回收中心一座，佔地約 0.5 公頃，系統幹、支線全長 2,778 公尺，預計分 5 年實施(圖 2-2)。

包括用地取得及拆遷補償等相關作業、水資源回收中心之設計與施工、污水系統幹線、支線之設計與施工、巷道聯接管之設計與施工及用戶接管之設計與施工等，總建設經費為 24,150 萬元，全部由中央補助建設費支應。

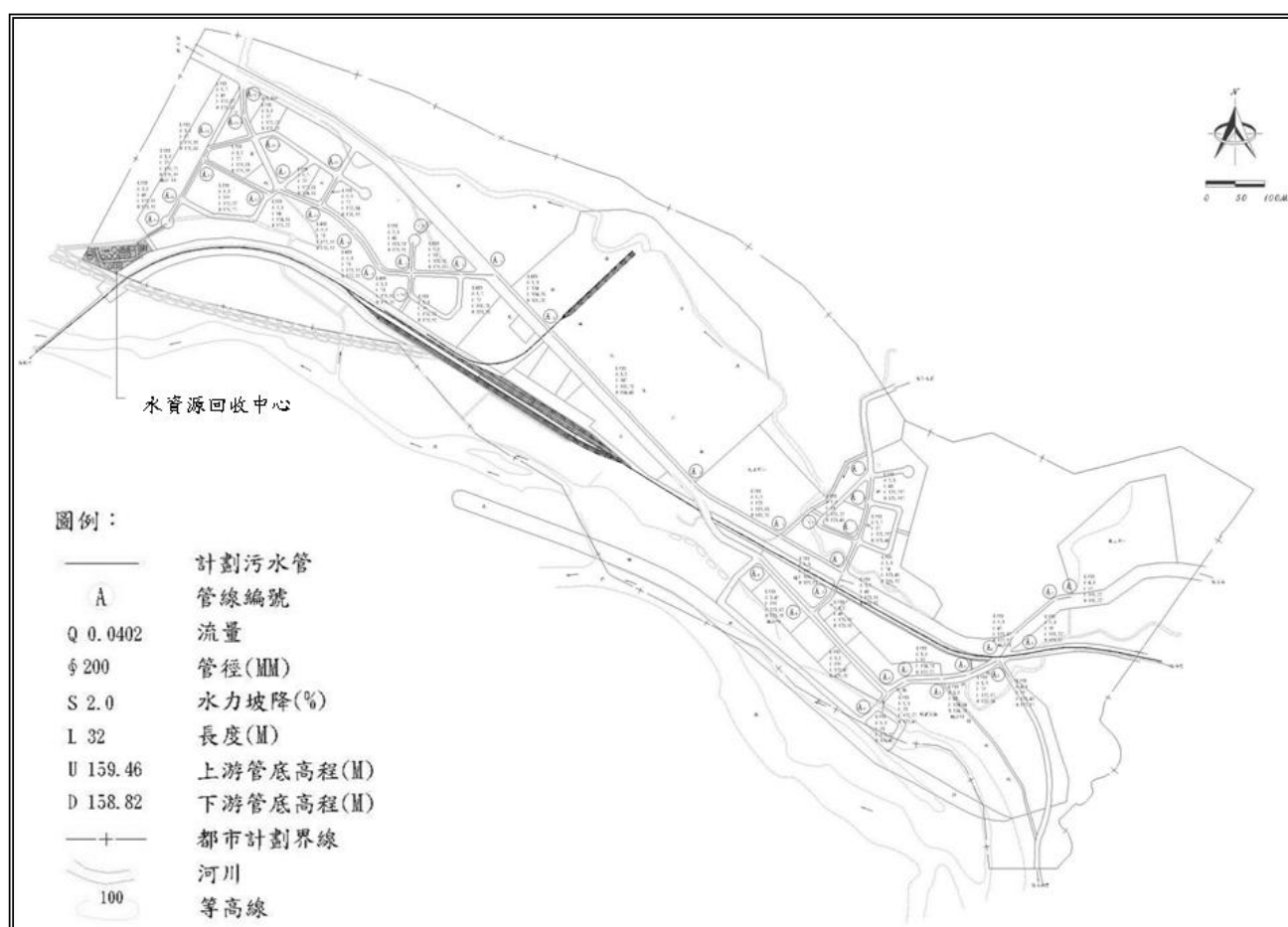


圖 2-2 橫山鄉污水下水道系統規劃詳圖

三、新竹縣橫山鄉九讚頭聚落空間景觀改善規劃設計

新竹縣橫山鄉九讚頭聚落空間景觀改善規劃設計案(96 年 12 月)，係屬 96 年度新竹縣「城鄉地貌改造—創造台灣城鄉新風貌示範計畫」。

該計畫以「保存傳統聚落特色」、「生活休閒品質提升」及「水岸景觀改善」藉以提昇「九讚頭區域休閒產業」為主軸，期望將九讚頭發展成人文與生態並存，休憩與生活並重的優質桃花源聚落。在整體規劃建議方面，提出從四個面向著手進行：

(一)桐花自行車綠帶發展：建置自行車道系統集相關硬體設施，結合社區資源，提升休閒運動風氣，帶動地區發展契機。

(二)高灘地再利用發展：塑造油羅溪旁的高灘地為社區民眾生活、休閒、活動的多功能生活機能空間，如多功能休閒廣場、社區運動場、並規劃親子親水活動區等。

(三)山水與花田生活環境發展：配合縣府推動之「花田計畫」，以休耕農田種植花卉，利用農村景觀及田園風貌，打造九讚頭之特色。

(四)聚落傳統特色產業發展(新興老街再造)：新興老街再造與水岸休閒觀光產業結合，如與廟會、桐花祭等相關活動結合舉辦水岸自行車道等行銷活動。

細部規劃設計項目則包括：新興社區街景再造規劃設計、油羅溪九讚頭河堤自行車道景觀規劃設計、亞洲水泥環區自行車道景觀規劃設計等三大主要項目。

四、鐵路內灣支線特色小站的形塑與躍昇九讚頭車站周邊發展計畫規

劃設計

鐵路內灣支線特色小站的形塑與躍昇九讚頭車站周邊發展計畫規劃設計案(97 年 12 月)，為 95 年度客委會補助之計畫，九讚頭乃橫山鄉行政轄區內五個車站中，腹地最廣車站最大(站區內有六條鐵軌)，最具產業特色的車站，最具開發潛力，藉由該計畫期望能達到下列目標：

(一)提昇新竹縣觀光旅遊競爭潛力

(二)彰顯客家地方特色，增加社區認同

(三)增加遊客人次，提昇經濟效益

計畫以站前廣場及九讚頭車站為核心，橫向聯結西側亞洲水泥舊倉庫及東側的雜木林區，垂直連結南側砂石場區至油羅溪堤岸步道及自行車道，以活化周邊環境成具觀光旅遊規模之園區，並將全區分三期發展計畫，依序進行空間之改善，全區配置如圖 2-4 所示。



圖 2-3 橫山鄉九讚頭聚落空間景觀改善規劃構想圖



圖 2-4 九讚頭車站周邊發展計畫規劃設計全區配置圖

第三節 現行都市計畫概要

一、計畫範圍

本計畫區域為新竹縣橫山鄉行政轄區之一部分。計畫範圍以九讚頭火車站為中心，東西長約二公里，南北寬約 0.5 公里，包括新興及大肚兩村沿中豐公路兩側之聚落，東起橫山國中東側，西南以油羅溪為界，北迄於丘陵山脊線，計畫面積約 100 公頃，其計畫範圍如圖 2-5 所示。



圖 2-5 新竹縣橫山都市計畫範圍示意圖

二、計畫沿革

橫山都市計畫於民國 64 年 11 月 4 日發布實施，其後曾於民國 73 年及 83 年各辦理一次定期通盤檢討，第三次通盤檢討則於民國 87 年 7 月發布實施。

表 2-1 橫山都市計畫沿革表

都市計畫案名	內政部核定日期文號	發佈實施日期文號
擬定橫山都市計畫案	64.10.9 府建四字第 97436 號	64.11.4 府建都字第 83159 號
變更橫山都市計畫 (第一次通盤檢討)案	73.1.5 府建四字第 140008 號	73.2.8 府建都字第 20725 號
變更橫山都市計畫 (第二次通盤檢討)案	83.9.1 府建四字第 156983 號	83.9.13 府建都字第 112045 號
變更橫山都市計畫 (第三次通盤檢討)案	87.6.23 府建四字第 157488 號	87.7.3 府建都字第 69865 號

資料來源：新竹縣政府工務處都市計畫科

三、橫山都市計畫歷次個案變更

表 2-2 橫山都市計畫三通後歷次個案變更表

編號	都市計畫案名	內政部核定日期文號	發佈實施日期文號
一	變更橫山都市計畫(部分農業區為電路鐵塔用地、鐵路用地為鐵路用地兼電路鐵塔使用)案	91 年 3 月	-
二	變更橫山都市計畫(部分住宅區、保護區為電路鐵塔用地)案	92 年 8 月	-
三	變更橫山都市計畫（中華電信股份有限公司之用地專案通盤檢討）案	97.6.18.台內中營字第 0970804570 號	97.6.27.府工都字第 0970082663B 號
四	變更橫山都市計畫〈部分電路鐵塔用地為住宅區、保護區暨部分住宅區、保護區為電路鐵塔用地〉案	98.4.29.台內中營字第 0980074920 號函	98.5.11.府工都字第 0980068613B 號公告

資料來源：新竹縣政府工務處都市計畫科

表 2-3 歷次個案變更面積增減計算表

編號	一	二	三	四	合計(公頃)
住宅區	-0.017527			-0.004258	-0.021785
保護區	-0.035836			-0.003979	-0.039815
農業區		-0.026624			-0.026624
電路鐵塔	+0.053363	+0.026624		+0.008237	+0.088224
鐵路用地		-0.000400			-0.000400
鐵路用地兼電 路鐵塔使用		+0.000400			+0.000400
電信用地			-0.210000		-0.210000
電信專用區			+0.210000		+0.210000

資料來源：新竹縣政府工務處都市計畫科，本計畫整理

四、計畫年期

依據第三次通盤檢討後之計畫年期仍為民國 94 年止。

五、計畫人口及密度

計畫人口及密度至民國 94 年止，為 6,000 人，淨居住密度為每公頃 234 人。

六、土地使用分區

本次通盤檢討前之土地使用面積分配如表 2-4 所示，住宅區為 23.3382 公頃，商業區為 2.4100 公頃，土地使用分區圖如圖 2-6 所示。

表 2-4 橫山都市計畫(第三次通盤檢討)重製前土地使用計畫面積分配表

項目		第三次通盤 檢討面積(公 頃)	三通後歷次變 更增減總面積 (公頃)	本次通盤檢 討重製前面 積(公頃)	百分比 1(%)	百分比 2(%)
土地 使用 分區	住宅區	23.3600	-0.021785	23.3382	23.34	36.87
	商業區	2.4100	-	2.4100	2.41	3.81
	工業區	11.1100	-	11.1100	11.11	17.55
	電信專用區	-	+0.210000	0.2100	0.21	0.33
	行水區	3.4500	-	3.4500	3.45	-
	農業區	10.4200	-0.026624	10.3934	10.39	-
	保護區	22.9000	-0.039815	22.8602	22.86	-
公共 設施 用地	機關	2.2400	-	2.2400	2.24	3.54
	電信用地	0.2100	-0.210000	-	0.00	0.00
	學校	4.7700	-	4.7700	4.77	7.54
	市場	0.1100	-	0.1100	0.11	0.17
	鄰里公園兼兒 童遊樂場	0.3000	-	0.3000	0.30	0.47
	兒童遊樂場	0.1900	-	0.1900	0.19	0.30
	綠地	0.5200	-	0.5200	0.52	0.82
	公園	1.0500	-	1.0500	1.05	1.66
	綠地兼廣場	0.1700	-	0.1700	0.17	0.27
	停車場	0.6100	-	0.6100	0.61	0.96
	廣場兼停車場	0.3000	-	0.3000	0.30	0.47
	鐵路	4.8200	-0.000400	4.8196	4.82	7.61
	計畫道路	10.6700	-	10.6700	10.67	16.86
	人行步道	0.3900	-	0.3900	0.39	0.62
	電路鐵塔	-	+0.088224	0.0882	0.09	0.14
	鐵路用地兼電 路鐵塔使用	-	+0.000400	0.0004	0.00	0.00
合計		100.0000	-	100.0000	100.00	-
都市發展用地		63.2300		63.2964	63.30	

資料來源:整理自橫山都市計畫(第三次通盤檢討)及歷次個案變更計畫書。

註：百分比 1 指佔都市計畫面積百分比,百分比 2 指佔都市發展用地面積百分比。

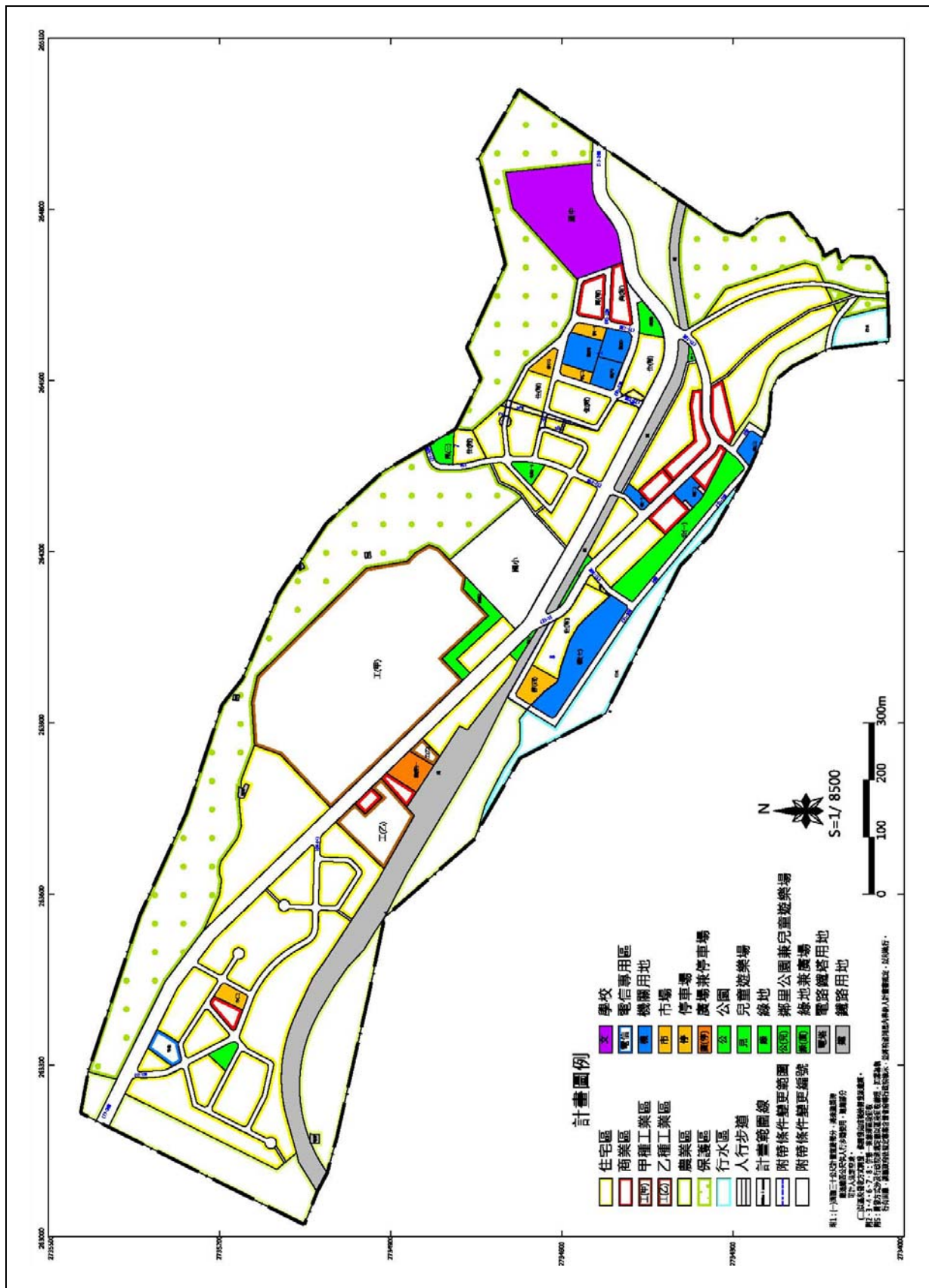


圖 2-6 新竹縣橫山都市計畫土地使用分區示意圖